



**COMUNE DI SANTA GIUSTA**  
**Provincia di Oristano**

**NOTA INTEGRATIVA BILANCIO DI PREVISIONE**  
**2018/2020**

NOTA INTEGRATIVA AL BILANCIO DI PREVISIONE 2018/2020

PREMESSA

Dal 2015 è entrata in vigore, dopo un periodo di sperimentazione della durata di tre esercizi (2012-2014), la riforma della contabilità degli enti locali, ad opera del D.Lgs. 118/2011, successivamente modificato ed integrato, proprio in esito ai risultati ottenuti dalla sperimentazione, dal D.Lgs. 126/2014.

L'ingresso previsto dal Legislatore nella nuova contabilità armonizzata è risultato graduale: nell'anno 2015, infatti, gli enti che non hanno partecipato al periodo di sperimentazione hanno avuto l'obbligo di adeguare la gestione ai nuovi principi contabili armonizzati: tutti i fatti gestionali (*transazioni elementari*) sono stati gestiti quindi secondo le regole contabili nuove. Sono invece stati mantenuti con pieno valore autorizzatorio gli schemi di bilancio già in uso, ovvero quelli previsti dal DPR 194/1996, affiancando, a soli fini conoscitivi, quelli previsti dal D.Lgs. 118/2011.

Dal 2016 la riforma entra a pieno regime: tutti gli enti locali, sia quelli che hanno partecipato alla sperimentazione, sia quelli che non hanno partecipato, abbandonano definitivamente i vecchi schemi ed adottano esclusivamente gli schemi armonizzati.

Numerose sono state le modifiche apportate dal nuovo sistema contabile armonizzato, sia sotto il profilo finanziario-contabile, sia per quanto attiene agli aspetti programmatici e gestionali.

Tra le innovazioni apportate, si richiamano quelle maggiormente significative:

- il Documento Unico di Programmazione DUP che ha sostituito la Relazione Previsionale e Programmatica, ampliandone inoltre le finalità;
- schemi di bilancio strutturati diversamente, in coerenza con gli schemi di bilancio previsti per le amministrazioni dello Stato, con una diversa struttura di entrate e spese;
- reintroduzione della previsione di cassa per il primo esercizio del bilancio di previsione;
- diversa disciplina delle variazioni di bilancio: aumentano le casistiche e si modificano le competenze; ad esempio, vengono introdotte le variazioni compensative all'interno di categorie di entrata e macroaggregati di spesa, di competenza dei dirigenti, viene attribuita la competenza per le variazioni relative agli stanziamenti di cassa in capo alla giunta comunale;
- vengono adottati nuovi principi contabili, tra cui quello di sicuro maggior impatto è quello della competenza finanziaria potenziata;
- viene prevista la disciplina del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) e del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV), secondo regole precise;
- viene introdotto il piano dei conti integrato sia a livello finanziario che a livello economico-patrimoniale;
- la struttura del bilancio armonizzato risulta più sintetica rispetto allo schema previgente; l'unità elementare di voto sale di un livello.

Nel corso del 2016 e 2017 i principi e gli schemi contabili sono stati oggetto, anche a seguito di approfondimenti e confronti in seno alla Commissione per l'armonizzazione degli enti territoriali (Commissione Arconet), a numerosi aggiornamenti, alcuni di rilevante portata. Non va inoltre dimenticato l'aggiornamento anche della normativa di riferimento, quale, ad esempio, quella relativa ai vincoli di finanza pubblica, per i

quali è stata emanata la Legge n. 164/2016 di modifica della Legge 243/2012, ulteriormente disciplinata dalla Legge di bilancio 2017 (L. 232/2016), al fine di rendere i vincoli del pareggio di bilancio *costituzionale* coerenti con la nuova contabilità armonizzata.

Le entrate sono classificate in titoli e tipologie, anziché in titoli, categorie e risorse, mentre le spese sono classificate in missioni, programmi e titoli, sostituendo la precedente struttura per titoli, funzioni, servizi e interventi.

Il bilancio di previsione finanziario è il documento nel quale vengono rappresentate contabilmente le previsioni di natura finanziaria riferite a ciascun esercizio compreso nell'arco temporale considerato nei Documenti di programmazione dell'ente (DUP), attraverso il quale gli organi di governo di un ente, nell'ambito dell'esercizio della propria funzione di indirizzo e di programmazione, definiscono la distribuzione delle risorse finanziarie tra i programmi e le attività che l'amministrazione deve realizzare, in coerenza con quanto previsto nel documento di programmazione.

Il bilancio di previsione finanziario è triennale. Le previsioni riguardanti il primo esercizio costituiscono il bilancio di previsione finanziario annuale.

Il bilancio di previsione finanziario svolge le seguenti finalità:

- *politico-amministrative* in quanto consente l'esercizio delle prerogative di indirizzo e di controllo che gli organi di governance esercitano sull'organo esecutivo ed è lo strumento fondamentale per la gestione amministrativa nel corso dell'esercizio;
- di *programmazione finanziaria* poiché descrive finanziariamente le informazioni necessarie a sostenere le amministrazioni pubbliche nel processo di decisione politica, sociale ed economica;
- di *destinazione delle risorse* a preventivo attraverso la funzione *autorizzatoria*, connessa alla natura finanziaria del bilancio;
- di *verifica degli equilibri finanziari* nel tempo e, in particolare, della copertura delle spese di funzionamento e di investimento programmate; per le regioni il bilancio di previsione costituisce sede per il riscontro della copertura finanziaria di nuove o maggiori spese stabilite da leggi della regione a carico di esercizi futuri;
- *informative* in quanto fornisce informazioni agli utilizzatori interni (consiglieri ed amministratori, dirigenti, dipendenti, organi di revisione, ecc.) ed esterni (organi di controllo, altri organi pubblici, fornitori e creditori, finanziatori, cittadini, ecc.) in merito ai programmi in corso di realizzazione, nonché in merito all'andamento finanziario dell'amministrazione.

Stante il livello di estrema sintesi del bilancio armonizzato, come sopra indicato, la relazione è integrata con una serie di tabelle, con l'obiettivo di ampliarne la capacità informativa.

Con la "nota integrativa", quindi, si completano ed arricchiscono le informazioni del bilancio.

La nota integrativa integra i dati quantitativi esposti negli schemi di bilancio al fine di rendere più chiara e significativa la lettura dello stesso e svolge le seguenti funzioni:

- descrittiva: illustra i dati che per la loro sinteticità non possono essere pienamente compresi;
- informativa, apporta ulteriori dati non inseriti nei documenti di bilancio, che hanno una struttura fissa e non integrabile;
- esplicativa, indica le motivazioni delle ipotesi assunte e dei criteri di valutazione adottati per la determinazione dei valori di bilancio.

## ***GLI STRUMENTI DELLA PROGRAMMAZIONE ED IL PAREGGIO DI BILANCIO***

### **Gli Strumenti della programmazione.**

La Giunta Comunale predispone e presenta all'esame ed all'approvazione del Consiglio Comunale il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2018-2020 ed annessi allegati.

Lo schema di bilancio, ed annessi allegati, è stato redatto in collaborazione con le Responsabili dei Servizi sulla base delle indicazioni fornite da questa Amministrazione, coordinate in particolare dall'attività dell'Assessore alle Finanze, in linea con gli impegni assunti con l'approvazione del Documento Unico di Programmazione (DUP).

Il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Il DUP è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e che consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative.

Il suddetto documento costituisce, inoltre, nel rispetto del principio del coordinamento e della coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO).

Il bilancio di previsione è stato predisposto nel pieno rispetto di tutti i principi contabili generali contenuti nel succitato D.lgs. 118/2011, che garantiscono il consolidamento e la trasparenza dei conti pubblici secondo le direttive dell'Unione Europea e l'adozione di sistemi informativi omogenei e interoperabili, qui di seguito elencati:

1. principio dell'annualità: i documenti del sistema di bilancio, sia di previsione sia di rendicontazione, sono predisposti con cadenza annuale e si riferiscono a distinti periodi di gestione coincidenti con l'anno solare. Nella predisposizione dei documenti di bilancio, le previsioni di ciascun esercizio sono elaborate sulla base di una programmazione di medio periodo, con un orizzonte temporale almeno triennale;
2. principio dell'unità: è il complesso unitario delle entrate che finanzia l'amministrazione pubblica e quindi sostiene così la totalità delle

sue spese durante la gestione; le entrate in conto capitale sono destinate esclusivamente al finanziamento di spese di investimento;

3. principio dell'universalità: il sistema di bilancio ricomprende tutte le finalità e gli obiettivi di gestione, nonché i relativi valori finanziari, economici e patrimoniali riconducibili alla singola amministrazione pubblica, al fine di fornire una rappresentazione veritiera e corretta della complessa attività amministrativa svolta;

4. principio dell'integrità: nel bilancio di previsione e nei documenti di rendicontazione le entrate devono essere iscritte al lordo delle spese sostenute per la riscossione e di altre eventuali spese ad esse connesse e, parimenti, le spese devono essere iscritte al lordo delle correlate entrate, senza compensazioni di partite;

5. principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità: veridicità significa rappresentazione delle reali condizioni delle operazioni di gestione di natura economica, patrimoniale e finanziaria di esercizio; attendibilità significa che le previsioni di bilancio sono sostenute da accurate analisi di tipo storico e programmatico o, in mancanza, da altri idonei ed obiettivi parametri di riferimento: un'informazione contabile è attendibile se è scevra da errori e distorsioni rilevanti e se gli utilizzatori possono fare affidamento su di essa; correttezza significa il rispetto formale e sostanziale delle norme che disciplinano la redazione dei documenti contabili di programmazione e previsione, di gestione e controllo e di rendicontazione; comprensibilità richiede che le registrazioni contabili ed i documenti di bilancio adottino il sistema di classificazione previsto dall'ordinamento contabile e finanziario, uniformandosi alle istruzioni dei relativi glossari;

6. principio della significatività e rilevanza: nella formazione delle previsioni gli errori, le semplificazioni e gli arrotondamenti, tecnicamente inevitabili, trovano il loro limite nel concetto di rilevanza: essi cioè non devono essere di portata tale da avere un effetto rilevante sui dati del sistema di bilancio e sul loro significato per i destinatari;

7. principio della flessibilità: possibilità di fronteggiare gli effetti derivanti dalle circostanze imprevedibili e straordinarie che si possono manifestare durante la gestione, modificando i valori a suo tempo approvati dagli organi di governo;

8. principio della congruità: verifica dell'adeguatezza dei mezzi disponibili rispetto ai fini stabiliti;

9. principio della prudenza: devono essere iscritte solo le componenti positive che ragionevolmente saranno disponibili nel periodo amministrativo considerato, mentre le componenti negative saranno limitate alle sole voci degli impegni sostenibili e direttamente collegate alle risorse previste;

10. principio della coerenza: occorre assicurare un nesso logico e conseguente fra la programmazione, la previsione, gli atti di gestione e la rendicontazione generale. La coerenza implica che queste stesse funzioni ed i documenti contabili e non, ad esse collegati, siano strumentali al perseguimento dei medesimi obiettivi. Il nesso logico, infatti, deve collegare tutti gli atti contabili preventivi, gestionali e consuntivi, siano essi di carattere strettamente finanziario, o anche economico e patrimoniale, siano essi descrittivi e quantitativi, di indirizzo politico ed amministrativo, di breve o di lungo termine;

11. principio della continuità e costanza: continuità significa che le valutazioni contabili finanziarie, economiche e patrimoniali del sistema di bilancio devono rispondere al requisito di essere fondate su criteri tecnici e di stima che abbiano la possibilità di continuare ad essere validi nel tempo, se le condizioni gestionali non saranno tali da evidenziare chiari e significativi cambiamenti; costanza significa il mantenimento dei medesimi criteri di valutazione nel tempo, in modo che l'eventuale cambiamento dei criteri particolari di valutazione adottati debba rappresentare un'eccezione nel tempo che risulti opportunamente descritta e documentata in apposite relazioni nel contesto del sistema di bilancio;

12. principio della comparabilità e della verificabilità: comparabilità significa possibilità di confrontare nel tempo le informazioni, analitiche e sintetiche, di singole o complessive poste economiche, finanziarie e patrimoniali, del sistema di bilancio, al fine di identificarne gli andamenti tendenziali; verificabilità significa che l'informazione patrimoniale, economica e finanziaria, e tutte le altre fornite dal sistema di bilancio di ogni amministrazione pubblica, devono essere verificabili attraverso la ricostruzione del procedimento valutativo seguito. A tale scopo le amministrazioni pubbliche devono conservare la necessaria documentazione probatoria;
13. principio della neutralità o imparzialità: neutralità significa che la redazione dei documenti contabili deve fondarsi su principi contabili indipendenti ed imparziali verso tutti i destinatari, senza servire o favorire gli interessi o le esigenze di particolari gruppi; imparzialità va intesa come l'applicazione competente e tecnicamente corretta del processo di formazione dei documenti contabili, del bilancio di previsione, del rendiconto e del bilancio d'esercizio, che richiede discernimento, oculatezza e giudizio per quanto concerne gli elementi soggettivi;
14. principio della pubblicità: assicurare ai cittadini ed ai diversi organismi sociali e di partecipazione la conoscenza dei contenuti significativi e caratteristici del bilancio di previsione, del rendiconto e del bilancio d'esercizio, comprensivi dei rispettivi allegati, anche integrando le pubblicazioni obbligatorie;
15. principio dell'equilibrio di bilancio: riguarda il pareggio complessivo di competenza e di cassa attraverso una rigorosa valutazione di tutti i flussi di entrata e di spesa; deve essere inteso in una versione complessiva ed analitica del pareggio economico, finanziario e patrimoniale che ogni amministrazione pubblica pone strategicamente da dover realizzare nel suo continuo operare nella comunità amministrata;
16. principio della competenza finanziaria: tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate attive e passive, che danno luogo a entrate e spese per l'ente, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza. E', in ogni caso, fatta salva la piena copertura finanziaria degli impegni di spesa giuridicamente assunti a prescindere dall'esercizio finanziario in cui gli stessi sono imputati;
17. principio della competenza economica: l'effetto delle operazioni e degli altri eventi deve essere rilevato contabilmente ed attribuito all'esercizio al quale tali operazioni ed eventi si riferiscono e non a quello in cui si concretizzano i relativi movimenti finanziari;
18. principio della prevalenza della sostanza sulla forma: la sostanza economica, finanziaria e patrimoniale delle operazioni pubbliche della gestione di ogni amministrazione rappresenta l'elemento prevalente per la contabilizzazione, valutazione ed esposizione nella rappresentazione dei fatti amministrativi nei documenti del sistema di bilancio.

### **Il pareggio di bilancio.**

Il Bilancio di Previsione per gli esercizi finanziari 2018/2020 chiude con i seguenti totali a pareggio:

|                |                |
|----------------|----------------|
| Esercizio 2018 | € 8.766.479,49 |
| Esercizio 2019 | € 6.193.888,62 |
| Esercizio 2020 | € 5.433.172,01 |

Il pareggio del Bilancio di Previsione 2018-2020, a legislazione vigente, è stato quindi raggiunto adottando la seguente manovra finanziaria, tributaria, tariffaria e regolamentare che prevede:

1) politica tariffaria: si premette che, l'art. 1 comma 42 della Legge n. 232/2016 (legge di bilancio 2017), attraverso la modifica del comma 26 della legge di stabilità 2016, estende al 2017 il blocco degli aumenti dei tributi e delle addizionali delle regioni e degli enti locali. Il disegno di Legge di bilancio per il 2018, attualmente in discussione in Parlamento, sembra estendere tale blocco anche all'annualità 2018, con esclusione della TARI e dell'Imposta di soggiorno, giusta la deroga intervenuta ad opera del D.L. 50/2017: la politica tariffaria non può che risentire, pertanto, di tale vincolo. Tuttavia non si è proceduto ad alcuna modifica, visto che già nel 2017 si è provveduto all'aumento del canone di concessione del suolo pubblico. Per un maggior dettaglio si rimanda alle singole delibere tariffarie allegato al bilancio di previsione;

2) politica relativa alle previsioni di spesa: in relazione ai vincoli imposti dalle varie normative (es. D.L. 78/2010, D.L. 95/2012) ed ai sempre maggiori tagli subiti dalle autonomie locali (fondo di solidarietà comunale, sebbene nel 2018 sia quasi pari a quello del 2017), al fine di raggiungere gli obiettivi fissati dall'amministrazione, garantendo il regolare funzionamento di tutti i servizi, è stata attuata la seguente politica sulla spesa: riduzione graduale degli interventi di spesa, cercando di concentrare l'attivazione e la conclusione dei progetti di investimento nel 2018;

3) per quanto riguarda la spesa di personale, soggetta a numerosi vincoli e "blocchi", anche di tipo economico e contrattuale, anche in ossequio alle novità introdotte dal D.Lgs. 75/2017 "Modifiche e integrazioni al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ai sensi degli articoli 16, commi 1, lettera a), e 2, lettere b), c), d) ed e) e 17, comma 1, lettere a), c), e), f), g), h), l) m), n), o), q), r), s) e z), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche", i livelli quantitativi e qualitativi dei servizi sono stati garantiti dall'attuale personale in servizio e con personale a tempo determinato, nei casi consentiti dalla normativa, a cui vengono richiesti sempre maggior collaborazione ed impegno. La programmazione del fabbisogno triennale del personale per il triennio 2018-2020, cui si rimanda per i dettagli, rispetta i limiti imposti dalla normativa e dalle risorse disponibili: la spesa iscritta in bilancio è conseguenza di tale programmazione, pertanto, la novità è rappresentata dalla maggiore spesa per l'assunzione dell'istruttore amministrativo C1 part time 35 ore;

4) l'entrata relativa ai proventi per permessi di costruire (ex oneri di urbanizzazione) è destinata alle finalità previste dal comma 460 dell'art. 1 della Legge 232/2016 (legge di bilancio 2017), con imputazione totale alle manutenzioni straordinarie per un importo pari ad € 200.000,00 nel primo anno di competenza ed € 80.000,00 per il biennio successivo;

5) politica di indebitamento: il Comune di Santa Giusta non ricorre all'indebitamento per finanziare le spese di investimento, al fine di non gravare il bilancio di nuovi oneri finanziari, ma utilizza tale spazio naturale che si crea nel pareggio di bilancio per applicare l'avanzo di amministrazione in corso di gestione, al fine di finanziare nuovi investimenti

### **Gli equilibri di bilancio.**

I principali equilibri di bilancio relativi agli esercizi 2018/2020, da rispettare in sede di programmazione e di gestione, sono i seguenti:

- pareggio complessivo di bilancio, secondo il quale il bilancio di previsione deve essere deliberato in pareggio finanziario, ovvero la previsione del totale delle entrate deve essere uguale al totale delle spese (tabella 1);
- equilibrio di parte corrente (tabella 2);
- equilibrio di parte capitale (tabella 3);

**Equilibrio complessivo (tabella 1):**





**Equilibrio di parte corrente (tabella 2):**

| EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO  |     |  | COMPETENZA<br>ANNO DI<br>RIFERIMENTO DEL<br>BILANCIO 2018 | COMPETENZA<br>ANNO<br>2019         | COMPETENZA<br>ANNO<br>2020         |
|---|-----|--|---|------------------------------------|------------------------------------|
| Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio  |     |  | 2.344.691,00  |                                    |                                    |
| A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per<br>spese correnti   | (+) |  | 182.451,81  | -                                  | 0,00                               |
| AA) Recupero disavanzo di amministrazione<br>esercizio precedente   | (-) |  | 0,00  | 0,00                               | 0,00                               |
| B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00<br><i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>   | (+) |  | 4.242.301,65<br>0,00                                      | 4.083.907,44<br>0,00               | 4.087.907,44<br>0,00               |
| C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli<br>investimenti direttamente destinati al rimborso<br>dei prestiti da amministrazioni pubbliche   | (+) |  | 0,00  | 0,00                               | 0,00                               |
| D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti<br><i>di cui:</i><br>- fondo pluriennale vincolato<br>- fondo crediti di dubbia esigibilità             | (-) |  | 4.323.013,46<br>-<br>141.517,67                           | 4.005.876,51<br>0,00<br>162.388,32 | 4.005.958,30<br>0,00<br>180.736,87 |
| E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto<br>capitale   | (-) |  | 0,00  | 0,00                               | 0,00                               |
| F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to<br>dei mutui e prestiti obbligazionari<br><i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> | (-) |  | 101.740,00<br>0,00  | 78.030,93<br>0,00                  | 81.949,14<br>0,00                  |
| <b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>   |     |  | <b>0,00</b>   | <b>0,00</b>                        | <b>0,00</b>                        |

**ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI**

|  |     |  |              |              |              |
|--|-----|--|--------------|--------------|--------------|
| H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti (**)<br><i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>   | (+) |  | 0,00<br>0,00 | -            | -            |
| I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili<br><i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i> | (+) |  | 0,00<br>0,00 | 0,00<br>0,00 | 0,00<br>0,00 |
| L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili   | (-) |  | 0,00         | 0,00         | 0,00         |
| M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti  | (+) |  | 0,00         | 0,00         | 0,00         |
| <b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***)</b>  |     |  | <b>0,00</b>  | <b>0,00</b>  | <b>0,00</b>  |
|  |     |  |              |              |              |

### Equilibrio di parte capitale (tabella 3):

|   |     |              |              |              |
|---|-----|--------------|--------------|--------------|
| P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento (**)  | (+) | 0,00         | -            | -            |
| Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale   | (+) | 3.965,00     | 0,00         | 0,00         |
| R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00  | (+) | 2.299.325,10 | 1.008.816,61 | 244.100,00   |
| C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche | (-) | 0,00         | 0,00         | 0,00         |
| I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili           | (-) | 0,00         | 0,00         | 0,00         |
| S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine  | (-) | 0,00         | 0,00         | 0,00         |
| S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine  | (-) | 0,00         | 0,00         | 0,00         |
| T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria   | (-) | 0,00         | 0,00         | 0,00         |
| L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili    | (+) | 0,00         | 0,00         | 0,00         |
| M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti   | (-) | 2.303.290,10 | 1.008.816,61 | 244.100,00   |
| U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale<br><i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>                                  | (-) | 0,00<br>0,00 | 0,00<br>0,00 | 0,00<br>0,00 |
| V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie   | (-) | 0,00         | 0,00         | 0,00         |
| E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale  | (+) | 0,00         | 0,00         | 0,00         |
| <b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE</b>   |     |              |              |              |
| <b>Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E</b>  |     | <b>0,00</b>  | <b>0,00</b>  | <b>0,00</b>  |

|   |     |  |                                |             |             |
|---|-----|--|--------------------------------|-------------|-------------|
| S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine                      | (+) |  | 0,00                           | 0,00        | 0,00        |
| S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine                | (+) |  | 0,00                           | 0,00        | 0,00        |
| T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria | (+) |  | 0,00                           | 0,00        | 0,00        |
| X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine                        | (-) |  | 0,00                           | 0,00        | 0,00        |
| X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine                  | (-) |  | 0,00                           | 0,00        | 0,00        |
| Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie         | (-) |  | 0,00                           | 0,00        | 0,00        |
| <b>EQUILIBRIO FINALE</b>  |     |  |                                |             |             |
|   |     |  | <b>W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y</b> | <b>0,00</b> | <b>0,00</b> |
|   |     |  |                                | <b>0,00</b> | <b>0,00</b> |

- C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti
- E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario
- S1) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle riscossione crediti di breve termine corrispondenti alla voce del piano
- S2) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle riscossione crediti di medio-lungo termine corrispondenti alla voce del piano
- T) Si tratta delle entrate del titolo 5 limitatamente alle altre entrate per riduzione di attività finanziarie corrispondenti alla voce del piano
- X1) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle concessione crediti di breve termine corrispondenti alla voce del piano
- X2) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle concessione crediti di medio-lungo termine corrispondenti alla voce del piano
- Y) Si tratta delle spese del titolo 3 limitatamente alle altre spese per incremento di attività finanziarie corrispondenti alla voce del piano

**CRITERI DI VALUTAZIONE ADOTTATI PER LA FORMULAZIONE  
DELLE PREVISIONI DELLE ENTRATE**

Le risultanze finali del bilancio di previsione per gli anni 2018/2020, per la parte entrata, sono sintetizzate:

| ENTRATE E SPESE PER TITOLI DI BILANCIO                                       | TREND STORICO       |                     |                               | PROGRAMMAZIONE TRIENNALE |                     |                     |
|--|---------------------|---------------------|-------------------------------|--------------------------|---------------------|---------------------|
|  | Rendiconto<br>2015  | Rendiconto<br>2016  | Previsione<br>definitiva 2017 | Previsione<br>2018       | Previsione<br>2019  | Previsione<br>2020  |
| Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 1.602.618,13        | 1.631.835,63        | 1.719.235,05                  | 1.611.964,92             | 1.612.464,92        | 1.612.464,92        |
| Titolo 2 - Trasferimenti correnti  | 2.186.044,22        | 1.878.534,78        | 2.166.289,92                  | 2.262.223,49             | 2.126.016,52        | 2.148.016,52        |
| Titolo 3 - Entrate extratributarie   | 187.563,21          | 238.715,02          | 396.195,81                    | 368.113,24               | 345.426,00          | 327.426,00          |
| Titolo 4 - Entrate in conto capitale   | 2.087.411,89        | 678.241,18          | 3.316.158,82                  | 2.299.325,10             | 1.008.816,61        | 244.100,00          |
| Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie                      | -                   |                     |                               |                          |                     |                     |
| Titolo 6 - Accensione di prestiti  | -                   |                     |                               |                          |                     |                     |
| Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere                      | -                   |                     | 1.656.760,65                  | 937.271,36               |                     |                     |
| Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro                      | 440.265,32          | 458.357,14          | 1.101.164,57                  | 1.101.164,57             | 1.101.164,57        | 1.101.167,57        |
| Utilizzo avanzo presunto di amministrazione                                  | 254.257,32          | 512.673,68          | 289.114,73                    | -                        |                     |                     |
| Fondo pluriennale vincolato  | 876.897,43          | 1.706.120,49        | 1.263.395,74                  | 186.416,81               |                     |                     |
| <b>TOTALE ENTRATE</b>  | <b>7.635.057,52</b> | <b>7.104.477,92</b> | <b>11.908.315,29</b>          | <b>8.766.479,49</b>      | <b>6.193.888,62</b> | <b>5.433.175,01</b> |
|  | -                   |                     |                               |                          |                     |                     |
| Titolo 1 - Spese correnti  | 3.187.720,14        | 3.438.592,15        | 4.666.468,30                  | 4.323.013,46             | 4.005.876,51        | 4.005.958,30        |
| Titolo 2 - Spese in conto capitale   | 941.861,66          | 713.567,37          | 4.387.015,47                  | 2.303.290,10             | 1.008.816,61        | 244.100,00          |
| Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie                      | 153.393,64          | 722,10              |                               |                          |                     |                     |
| Titolo 4 - Rimborso di prestiti  |                     | 273.479,87          | 96.906,30                     | 101.740,00               | 78.039,93           | 81.949,14           |
| Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere             |                     | -                   | 1.656.760,65                  | 937.271,36               | -                   | -                   |
| Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro                           | 440.265,32          | 458.357,14          | 1.101.164,57                  | 1.101.164,57             | 1.101.164,57        | 1.101.164,57        |
| <b>TOTALE SPESE</b>  | <b>4.723.240,76</b> | <b>4.884.718,63</b> | <b>11.908.315,29</b>          | <b>8.766.479,49</b>      | <b>6.193.897,62</b> | <b>5.433.172,01</b> |

Di seguito sono analizzate le principali voci di entrata al fine di illustrare i dati di bilancio, riportare ulteriori dati che non possono essere inseriti nei documenti quantitativo-contabili ed evidenziare le motivazioni assunte ed i criteri di valutazione adottati dei singoli cespiti.

### Entrate correnti

#### **Titolo 1° - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa**

| ENTRATE   | PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE |                      |                      |
|---|----------------------------|----------------------|----------------------|
|   | 2018<br>(previsioni)       | 2019<br>(previsioni) | 2020<br>(previsioni) |
|   | 4                          | 5                    | 6                    |
| <b>TOTALE Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b> | 1.611.464,92               | 1.612.464,92         | 1.612.464,92         |

Con riferimento alle entrate tributarie, occorre sottolineare che la legge di stabilità per il 2016 (L. 208/2015) ha previsto la sospensione degli aumenti tributari rispetto al livello fissato nell'anno 2015. Detta sospensione è stata estesa anche al 2017 ad opera dell'art. 1 comma 42 della Legge di bilancio 2017 (Legge 232/2016). La legge di bilancio per il 2018 estende tale sospensione anche al 2018.

Come per il 2016 e 2017, restano escluse dal blocco alcune fattispecie esplicitamente previste: la tassa sui rifiuti (TARI) e l'imposta di soggiorno, come recentemente stabilito dal D.L. 50/2017. Non rientrano nel divieto di aumento tutte le entrate che hanno natura patrimoniale come ad esempio il canone occupazione spazi e aree pubbliche ed il canone idrico.

Inoltre, come chiarito anche da alcune diversi sezioni regionali della Corte dei Conti, la disposizione va intesa nel senso che il blocco si applica a tutte le forme di variazione in aumento dei tributi a livello locale, sia relative ad incremento di aliquote di tributi già esistenti nel 2015, sia relative a riduzione od abolizione di regimi agevolativi.

Dopo anni di interventi anche rilevanti in materia di tributi locali, rispetto al 2016 l'impianto normativo di riferimento per il 2018 risulta stabile, con l'unica vera novità dello sblocco in materia di istituzione dell'imposta di soggiorno.

Si rileva inoltre che il recente art. 11 del DL n. 50/2017 ha introdotto il meccanismo della definizione agevolata delle controversie tributarie (condono fiscale).

#### **I tributi applicati sono i seguenti:**

##### **IMU - IMPOSTA MUNICIPALE PROPRIA**

L'IMU è stata introdotta in via sperimentale, a decorrere dal 1° gennaio 2012, dall'art. 13 del DL 6.12.2011 n. 201 convertito nella Legge 22/12/2011 n. 214, ed ha sostituito l'Imposta Comunale sugli Immobili (ICI).

L'art. 1 comma 639 della Legge n. 127 del 27/12/2013 (Legge di stabilità 2014) ha introdotto la IUC - Imposta Unica Comunale - ed ha trasformato l'IMU dal 2014 a regime e non più in via sperimentale.

La IUC è composta da: Imposta Municipale propria (IMU); tassa sui rifiuti (TARI) e tributo per i servizi indivisibili (TASI).

La IUC è stata confermata anche per l'anno 2015 dall'art. 1 comma 679 della Legge 23/12/2014 n. 190 (Legge di Stabilità per il 2015).

La Legge n. 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) ha previsto alcune modifiche alla IUC, in particolare per quanto riguarda l'imposizione su terreni agricoli, immobili concessi in comodato, immobili di cooperative edilizie a proprietà indivisa, immobili situati all'estero, immobili a canone concordato ed "imbullonati". Le previsioni iscritte nel bilancio tengono conto di tali novità normative. Anche la legge 232/2016 ha introdotto alcune modifiche alla normativa, con particolare riferimento ai comodati gratuiti, per i quali l'aliquota applicata agli immobili concessi in comodato d'uso gratuito ai parenti in linea retta di primo grado risulta al 4,6 per mille.

Le stime previste per il triennio, considerato il taglio operato del 22,44% su gettito standard 2015 (perché trattenuto dal Ministero sui versamenti effettuati dai contribuenti, come da norma vigente e ammontante ad € 95.036,66) sono le seguenti:

| 2018       | 2019       | 2020       |
|------------|------------|------------|
| 332.322,42 | 332.322,42 | 332.322,42 |

### **TRIBUTO PER I SERVIZI INDIVISIBILI (TASI)**

La TASI è uno dei tributi di cui si compone la IUC - Imposta Unica Comunale - istituita dall'art. 1, comma 639, della Legge 27/12/2013 n. 147 (Legge di Stabilità per il 2014), confermata, anche per l'anno 2015, dall'art. 1, comma 679, della Legge 23/12/2014 n. 190.

Presupposto della TASI è il possesso o la detenzione a qualsiasi titolo di fabbricati, ivi compresa, fino al 2015, l'abitazione principale, e di aree fabbricabili, così come definiti ai fini dell'Imposta Municipale Propria (IMU), fatta eccezione, in ogni caso, per i terreni agricoli e, dal 2016, dell'abitazione principale.

Come indicato nel paragrafo riguardante l'IMU, la legge di stabilità per il 2016 ha modificato l'imposizione fiscale su abitazione principale, rendendo la fattispecie completamente esente, ad eccezione degli immobili cosiddetti di lusso (categorie A1, A8 e A9). Il comma 14 dell'art 1 della L. 208/2015, modificando il comma 669 della Legge 147/2013, ha previsto infatti la modifica del presupposto impositivo, escludendo di fatto l'abitazione principale dal presupposto.

La normativa sopra riportata ha come conseguenza la riduzione consistente del gettito TASI iscritto in bilancio: a fronte di tale riduzione viene tuttavia previsto l'aumento del fondo di solidarietà comunale così come disciplinato dal nuovo art. 1 Legge 228/2012, commi 380 sexies, septies e octies, introdotti dall'art. 1 comma 17 lettera f) della Legge 208/2015: in base a tale nuova normativa, infatti, è previsto un ristoro relativo al mancato gettito effettivo IMU /TASI derivanti dalle abitazioni principali e dai terreni agricoli 2015.

Così come per il 2016, anche per il 2017, l'art. 1 comma 42 lettera b) della Legge 232/2016 consente, attraverso la modifica dell'articolo 1 comma 28 della legge 28 dicembre 2015, n. 208, ai comuni che hanno deliberato il mantenimento della maggiorazione TASI nella misura applicata per l'anno 2015 (come prescritto dal predetto comma 28) di continuare a mantenere con espressa deliberazione del consiglio comunale la stessa maggiorazione confermata per l'anno 2016. Il Comune di Santa Giusta non ha optato per tale mantenimento, in quanto già nel 2016 non era stata applicata. La legge di bilancio per il 2018 proroga tale facoltà.

L'aliquota ordinaria del tributo è stata ridotta allo 0,75 per mille rispetto all'aliquota base pari all'1 per mille stabilita dall'articolo 1, comma 639, della Legge n. 147 del 27 dicembre 2013, ad eccezione dell'aliquota per gli immobili ricadenti in zona Agricola e Industriale, per la quale è stata fissata allo 0,5 per mille, in quanto trattasi di zone geografiche nella quale i servizi indivisibili sono presenti solo in parte, e per gli immobili concessi in comodato gratuito per i quali è stato previsto l'azzeramento.



Il tributo è destinato alla parziale copertura dei seguenti servizi indivisibili.

Il gettito previsto di € 94.271,21 sarà rivolto alla copertura parziale, pari al 50,66%, dei costi dei servizi indivisibili, così come desunti dallo schema del bilancio di previsione per l'anno 2018:

| 2018      | 2019      | 2020      |
|-----------|-----------|-----------|
| 94.721,21 | 94.271,21 | 94.271,21 |

| <b>QUADRO SERVIZI INDIVISIBILI - COPERTURA TASI 2018 Comune di Santa Giusta</b> |                |                                  |   |  |
|---|----------------|----------------------------------|---|--|
| <b>Risorsa</b>  | <b>Entrata</b> | <b>Spesa - impegni anno 2017</b> |   |  |
|   |                |                                  |   | Impegni al netto delle reimpuntazioni                        |
| 1030/1  | TASI           | € 94.271,21                      | <b>STRADE</b>                                     |  |
|   |                |                                  | 10810201/1  | spese gestione automezzi € 15.000,00                         |
|   |                |                                  | 10810203/1  | pulizia e disinfestazione centro abitato € 0,00              |
|   |                |                                  | 10810204/1  | segnaletica e toponomastica stradale € 3.000,00              |
|   |                |                                  | 10810205/1  | acquisto beni per manutenzione strade € 7.000,00             |
|   |                |                                  | 10810301/1  | spese di gestione automezzi € 6.606,38                       |
|   |                |                                  | 10810303/1  | manut ordinaria strade € 5.474,16                            |
|   |                |                                  | 10810304/1  | manut ordinaria semafori € 929,40                            |
|   |                |                                  | 10160502/1  | trasf all'unione di comuni per manut viabilità rurale € 0,00 |
|   |                |                                  | 10160204/1  | spese diverse per cantiere comunale € 12.204,29              |
|   |                |                                  | 10810306/1  | segnaletica stradale € 8.000,00                              |
|   |                |                                  | <b>Totale strade € 58.214,23</b>                  |  |
|   |                |                                  | <b>ILLUMINAZIONE PUBBLICA</b>                     |  |
|   |                |                                  | 10820202/1  | acquisto beni per manut impianto ill. pubblica € 0,00        |
|   |                |                                  | 10820304/1  | Contratti di servizio per illuminazione pubblica € 70.000,00 |
|   |                |                                  | 10820301/1  | consumi energia elettrica pubblica € 44.968,42               |
|   |                |                                  | 10820302/1  | manut. impianto illuminazione pubblica € 4.000,00            |
|   |                |                                  | <b>Totale illuminazione pubblica € 118.968,42</b> |  |
|   |                |                                  | <b>PROTEZIONE CIVILE</b>                          |  |
|   |                |                                  | 10910301/1  | Spese per la pulizia delle spiagge € 732,00                  |
|   |                |                                  | 10930301/1  | servizio di protezione civile e pronto intervento € 3.627,00 |

|  |  |                     |
|--|--|---------------------|
| <b>Totale protezione civile</b>              |  | <b>€ 4.359,00</b>   |
| <b>PUBBLICA SICUREZZA E VIGILANZA</b>        |  |                     |
| 10310201/1                                   | spese per vestiario VV.UU.                           | € 261,93            |
| 10310301/1                                   | mantenimento e funzionamento ufficio VV.UU.          | € 0,00              |
| 10310302/1                                   | spese gestione mezzi VV.UU.                          | € 0,00              |
| 10310702/1                                   | imposte e tasse polizia municipale                   | € 127,18            |
| 10960506/1                                   | Contributo per compagnia barracellare                | € 0,00              |
| <b>Totale pubblica sicurezza e vigilanza</b> |  | <b>€ 389,11</b>     |
| <b>VERDE PUBBLICO</b>                        |  |                     |
| 10960202/1                                   | acquisti vari per mantenimento parchi e giardini     | € 1.182,18          |
| 10940304/1                                   | spese per fognatura                                  | € 0,00              |
| 10960302/1                                   | manutenzione parchi e giardini                       | € 2.525,00          |
| 10960306/1                                   | progetti occupazione per mantenimento verde pubblico | € 0,00              |
| <b>Totale verde pubblico</b>                 |  | <b>€ 3.707,18</b>   |
| <b>SERVIZIO NECROSCOPICO</b>                 |  |                     |
| 11050202/1                                   | acquisto materiale sanitario per pulizia cimiteri    | € 468,00            |
| 11050301/1                                   | spese gestione e manutenzione cimitero               | € 0,00              |
| <b>Totale necroscopico</b>                   |  | <b>€ 468,00</b>     |
| <b>TOTALE</b>                                |  | <b>€ 186.105,94</b> |

Si tenga presente che i costi sono provvisori in quanto il consuntivo 2017 non è ancora chiuso.

A seguito dell'approvazione del quinto decreto del 4 agosto 2016 del Ministero dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministero dell'interno e la Presidenza del Consiglio dei ministri, è stata modificata la modalità di accertamento in bilancio delle somme relative alla lotta all'evasione dei tributi in autoliquidazione.

In particolare il nuovo principio prevede che siano accertate per cassa anche le entrate derivanti dalla lotta all'evasione delle entrate tributarie riscosse per cassa, salvo i casi in cui la lotta all'evasione sia attuata attraverso l'emissione di avvisi di liquidazione e di accertamento, di ruoli e liste di carico, accertate sulla base di documenti formali emessi dall'ente e imputati all'esercizio in cui l'obbligazione scade (per tali entrate si rinvia ai principi riguardanti l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità e la rateizzazione

delle entrate).

Pertanto, la previsione dell'IMU e dell'ICI da attività di accertamento è stata rivista rispetto al passato sulla base di tale principio, con corrispondente accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità.

### RECUPERO EVASIONE IMU

L'attività di accertamento per il recupero dell'IMU sarà finalizzata al recupero delle annualità non ancora prescritte (anno 2013 e successivi), e si concentrerà principalmente sull'incrocio di banche dati catastali per accertare gli evasori totali e parziali. I proventi derivanti dallo svolgimento dell'attività di accertamento sono stimati in:

|         |                                      | 2018<br>(previsioni) | 2019<br>(previsioni) | 2020<br>(previsioni) |
|---------|--------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| ENTRATA | <b>Gettito da lotta all'evasione</b> | <b>€ 40.000,00</b>   | <b>€ 40.000,00</b>   | <b>€ 40.000,00</b>   |
|         |                                      |                      |                      |                      |
| SPESA   | <b>Accantonamento al FCDE</b>        | <b>€ 24.162,19</b>   | <b>€ 27.383,82</b>   | <b>€ 30.605,44</b>   |

In ossequio ai principi contabili, le entrate per recupero evasione tributaria sono considerate non ricorrenti, pertanto i proventi sono destinati agli investimenti, ad eccezione delle entrate la cui previsione ricorre costante da almeno 5 anni. Vista la ricorrenza di tale tipologia di entrata nel bilancio comunale la stessa si considera ricorrente e finanzia spese correnti.

### TASSA RIFIUTI - TARI

La determinazione delle tariffe **TARI** (Tributo sui rifiuti) è tale da garantire la copertura integrale dei costi così come previsti nel Piano Finanziario 2018; rispetto al 2017 si evidenzia un leggero aumento di fabbisogno finanziario, dovuto principalmente all'aumento dei costi per il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti, gestito dall'Unione di Comuni dei Fenici. Si ricorda che, come per il 2016 e 2017, la tassa sui rifiuti (TARI) resta esclusa dal blocco degli aumenti tributari disposti dall'art. 1 comma 26 della Legge 208/2015, come modificato dall'art. 1 comma 42 della Legge 232/2016. Tale esclusione è prevista anche nell'attuale legge di bilancio per il 2018.

Il Piano Economico Finanziario 2018 è stato approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 48 del 28/12/2017.

Le tariffe 2018 sono state approvate con deliberazione di Consiglio Comunale n. 49 del 28/12/2017.

|         |                               | 2018<br>(previsioni) | 2019<br>(previsioni) | 2020<br>(previsioni) |
|---------|-------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| ENTRATA | <b>TARI</b>                   | <b>€ 507.000,00</b>  | <b>€ 507.000,00</b>  | <b>€ 507.000,00</b>  |
|         |                               |                      |                      |                      |
| SPESA   | <b>Accantonamento al FCDE</b> | <b>€ 106.383,19</b>  | <b>€ 120.567,61</b>  | <b>€ 134.752,04</b>  |

## RECUPERO EVASIONE TARES

L'attività di accertamento per il recupero della TARES sarà finalizzata al recupero delle annualità non ancora prescritte (anno 2013), e si concentrerà principalmente sull'incrocio di banche dati catastali ed anagrafiche per accertare gli evasori totali e parziali, sulla base delle superfici degli immobili mai dichiarati e/o parzialmente dichiarati, e del numero di componenti del nucleo familiare dei contribuenti;

|         |                                      | 2018<br>(previsioni) | 2019<br>(previsioni) | 2020<br>(previsioni) |
|---------|--------------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| ENTRATA | <b>Gettito da lotta all'evasione</b> | € 3.000,00           | € 3.000,00           | € 3.000,00           |
|         |                                      |                      |                      |                      |
| SPESA   | <b>Accantonamento al FCDE</b>        | € 1.163,61           | € 1.318,76           | € 1.473,91           |

Poichè i proventi derivanti dalla TARES, come accennato nel paragrafo di competenza di tale tributo, è destinato alla copertura totale dei costi del piano economico finanziario, ne deriva che tutto ciò che si recupera con l'attività di accertamento e controllo non può finanziare spese ordinarie, ma va vincolato per legge alla restituzione ai contribuenti che, a causa dell'evasione, non ne avevano beneficiato, mediante copertura dei costi del piano dell'anno successivo.

## IMPOSTA PUBBLICITA' E DIRITTO PUBBLICHE AFFISSIONI

La gestione è effettuata direttamente dal Comune. Il gettito dell'imposta fissa è iscritto per € 20.000,00 sul triennio. Per l'imposta temporanea il gettito sul triennio è pari ad € 1.000,00. Ad opera del D.L. n.244/2016 (Decreto Milleproroghe 2017) è stato prorogato al 01/10/2017 il termine previsto dall'art. 2-bis del D.L. 193/2016 come convertito dalla legge 225/2016, in tema di riscossione delle entrate comunali, in particolare riguardanti il versamento spontaneo delle entrate comunali nel conto corrente di tesoreria. L'art. 35, comma 1, lettera b-bis), del D.L. n. 50/2017 equipara i conti correnti postali intestati all'ente locale al conto corrente di tesoreria per i versamenti spontanei.

|         |                               | 2018<br>(previsioni) | 2019<br>(previsioni) | 2020<br>(previsioni) |
|---------|-------------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| ENTRATA | <b>Imposta Pubblicità</b>     | € 20.000,00          | € 20.000,00          | € 20.000,00          |
|         |                               |                      |                      |                      |
| SPESA   | <b>Accantonamento al FCDE</b> | € 944,82             | € 1.070,79           | € 1.196,77           |

## COSAP

Le tariffe del Canone occupazione spazi ed aree pubbliche (COSAP) per l'anno 2018 sono state approvate dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 147 del 29.12.2017.

In bilancio è prevista un'entrata di € 50.000,00 nel triennio, leggermente inferiore rispetto al 2017, visto l'andamento degli accertamenti.

|         |                           | 2018<br>(previsioni) | 2019<br>(previsioni) | 2020<br>(previsioni) |
|---------|---------------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| ENTRATA | COSAP                     | € 50.000,00          | € 50.000,00          | € 50.000,00          |
| SPESA   | Accantonamento<br>al FCDE | € 1.379,05           | € 1.562,92           | € 1.746,79           |

## FONDO DI SOLIDARIETA' COMUNALE

Questo fondo è iscritto tra le entrate correnti. Il suo importo, che ammonta ad € 613.371,29, (€ 620.815,63 al lordo di € 7.370,75 riduzione fondo di mobilità ex ages -art. 7, c. 31 sexies, dl 78/10- ed € 73,59 trasferimento contributi a favore dell'ARAN DM 7/11/2013) deve essere letto insieme a quello in entrata dell'IMU e della TASI.

Pertanto lo sforzo richiesto al Comune di Santa Giusta, e, in ultima analisi, ai suoi cittadini e contribuenti, è dato dalla somma tra quanto lo Stato trattiene dall'IMU del Comune e che viene versata ai comuni meno "fortunati" a titolo di fondo di *solidarietà*, e quanto lo Stato trattiene dall'IMU del Comune a titolo di compensazione a risorse *standard* per il passaggio dall'ICI ai nuovi tributi IMU e TASI. Questa seconda quota, che non trova alcuna evidenza nel bilancio dell'ente, in quanto l'IMU viene contabilizzata al netto di tale quota, in sostanza, ha l'effetto di *girare* allo Stato tutto il maggior gettito derivante dall'innalzamento del carico fiscale creatosi nel passaggio dall'ICI all'IMU e poi alla TASI, di cui lo Stato, appunto, rimane l'unico beneficiario, nonostante figure che sia l'ente ad incassarne il gettito.

L'evoluzione normativa degli ultimi anni ha comportato un sistematico taglio delle risorse a disposizione degli enti locali, in considerazione del fatto che i Comuni debbono concorrere alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica dello Stato, in particolare quelli derivanti dall'appartenenza all'Unione Europea. Il succedersi di queste severe manovre ha determinato un forte impatto negativo negli esercizi passati.

La previsione di questa entrata è sempre difficoltosa, a causa sia della complessità dei calcoli e dei molti fattori di livello macroeconomico che entrano nel calcolo, sia perché lo Stato rende noto tale valore tendenzialmente in periodi dell'anno avanzati (in passato la determinazione definitiva è avvenuta addirittura ad esercizio finanziario scaduto). Da qui i soventi rinvii decisi a livello governativo del termine per l'approvazione dei bilanci di previsione.

Per l'anno 2018 la previsione è stata calcolata sulla base degli importi definiti per l'anno 2017, non essendo previsti a livello nazionale ulteriori tagli dalle manovre attualmente in vigore, così come pubblicato nel sito ministeriale nella sezione delle spettanze a favore degli enti locali.

Il dato sarà sicuramente soggetto a revisioni in corso d'anno a seguito dell'applicazione concreta delle numerose metodologie, anche alla luce del fatto che, per l'anno 2017, la legge di bilancio prevede una diversa distribuzione delle diverse quote di fondo di solidarietà, ed inserisce (art. 1 comma 450) una clausola di salvaguardia (+/- 8%) al fine di calmierare gli effetti eccessivi (positivi o negativi) derivanti dal cambio di metodologia. L'art. 14, comma 1, lettera a), del D.L. n. 50/2017 ha ridotto la quota dell'8%, portandola al 4%.

La normativa di riferimento è contenuta nell'art. 1 commi 446 e seguenti della legge di bilancio 2017: in particolare il comma 448 definisce in 6.197,2 milioni la dotazione complessiva del Fondo di Solidarietà Comunale a decorrere dal 2017.

Rimane invariata rispetto al 2016 la quota comunale di alimentazione del Fondo, pari a 2.768,8 milioni di euro ed assicurata attraverso il versamento del 22,43% dell'IMU standard di spettanza di ciascun Comune.

La novità più rilevante riguarda la quota perequativa del fondo, basata sulla differenza tra le

capacità fiscali e i fabbisogni standard, fissata, dal comma 449 lettera c) in misura crescente dal 40% per l'anno 2017, il 55% per l'anno 2018, il 70% per l'anno 2020, l'85% per l'anno 2020 e il 100% a decorrere dall'anno 2021.

La lettera b), del comma 1, dell'art. 1 del D.L. n. 50/2017 prevede ulteriori modalità di accantonamento di somme non distribuite per la perequazione del FSC.

Come la legge di bilancio 2017 (la legge n. 232/2016) non ha previsto riduzioni sul fondo solidarietà comunale (FSC) 2017 rispetto al FSC 2016, così l'attuale legge di bilancio per il 2018 non sembra operare tagli in tal senso.

Qui in dettaglio la previsione calcolata circa il riparto del fondo di solidarietà comunale a carico del Comune:

| <b>RIPARTO FONDO DI SOLIDARIETA'</b>        | <b>2018/2020</b>    |
|---|---------------------|
| <b>Totale fondo di solidarietà comunale</b> | <b>€ 613.371,29</b> |

## **Titolo 2° - Trasferimenti correnti**

| ENTRATE  | TREND STORICO          |                        |                      | PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE |                      |                      |
|--|------------------------|------------------------|----------------------|----------------------------|----------------------|----------------------|
|  | 2015<br>(accertamenti) | 2016<br>(accertamenti) | 2017<br>(previsioni) | 2018<br>(previsioni)       | 2019<br>(previsioni) | 2020<br>(previsioni) |
|  | 1                      | 2                      | 3                    | 4                          | 5                    | 6                    |
| Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche              | 2.186.044,22           | 1.878.534,78           | 1.948.840,06         | 2.262.223,49               | 2.126.016,52         | 2.148.016,52         |
| Trasferimenti correnti da famiglie                               | -                      | -                      | -                    | -                          | -                    | -                    |
| Trasferimenti correnti da imprese                                | -                      | -                      | -                    | -                          | -                    | -                    |
| Trasferimenti correnti da istituzioni sociali private            | -                      | -                      | -                    | -                          | -                    | -                    |
| Trasferimenti correnti dall'Unione europea e dal resto del mondo | -                      | -                      | -                    | -                          | -                    | -                    |
| <b>Trasferimenti correnti</b>                                    | <b>2.186.044,22</b>    | <b>1.878.534,78</b>    | <b>1.948.840,06</b>  | <b>2.262.223,49</b>        | <b>2.126.016,52</b>  | <b>2.148.016,52</b>  |

## **TRASFERIMENTI DALLO STATO**

I trasferimenti erariali dallo Stato si ridotti nel tempo. In tale voce sono iscritti:

- € 19.842,52 per fondo mobilità personale consolidato nel tempo;
- € 59.366,12 come contributo sviluppo investimenti per il 2018/2020;
- € 1.400,00 trasferimento per finanziamento gettito IRPEF 5 per mille;
- € 500,00 trasferimento a copertura oneri per accertamenti medico sanitari del personale in malattia;
- € 3.891,39 contributo compensativo per IMU immobili comunali (art. 1, c. da 21 a 24 della

L 208/2015, c.d imbullonati) ;

- € 4.524,11 trasferimento compensativo minor gettito IMU immobili destinati alla vendita;
- € 1.600,00 trasferimento TARSU scuole;

#### TRASFERIMENTI DALLA REGIONE:

La previsione di entrata relativamente ai trasferimenti correnti dalla RAS è elaborata sulla base delle previsioni di entrata assestate del 2017 e delle comunicazioni ricevute dalla Regione Autonoma della Sardegna in relazione al finanziamento di nuovi interventi. La voce di maggior rilievo è il trasferimento a valere sul Fondo Unico per la quale si è ritenuto iscrivere la previsione assestate 2017, in attesa di assegnazione definitiva da parte della RAS:

| capitolo               | 2018                  | 2019                  | 2020                  |
|------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| 2026/1 corrente        | € 1.222.865,28        | € 1.200.469,85        | € 1.222.469,85        |
| 4047/1 investimenti    | € 132.204,57          | € 154.600,00          | € 132.600,00          |
| <b>Totale generale</b> | <b>€ 1.355.069,85</b> | <b>€ 1.355.069,85</b> | <b>€ 1.355.069,85</b> |

#### Destinazione parte corrente:

| 2026/1                              | 2018                  | 2019                  | 2020                  |
|-------------------------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| servizi sociali                     | € 304.075,00          | € 299.075,00          | € 299.075,00          |
| ammortamento nuovo mutuo C.sportivo | € 27.102,48           | € 27.102,48           | € 27.102,48           |
| spese funzionamento                 | € 891.687,80          | € 874.292,37          | € 896.292,37          |
| <b>totale 2026/1</b>                | <b>€ 1.222.865,28</b> | <b>€ 1.200.469,85</b> | <b>€ 1.222.469,85</b> |

Le altre previsioni di entrata relative ai trasferimenti regionali, effettuate sulla base delle previsioni assestate 2017 e delle comunicazioni ricevute dall'ente erogante, sono relative a finanziamenti a destinazione vincolata, tra i quali rivestono particolare importanza i seguenti contributi:

Per interventi specifici di natura socio assistenziali (nefropatici, neoplasie, povertà estreme, etc...). I più rilevanti sono i seguenti:

- entrata 2013/1 Contributo RAS progetto "Ritornare a casa" € 150.000,00;
- entrata 2202/1 Trasferimento RAS Reddito di Inclusione Sociale (REIS) € 154.095,83;
- entrata 2051/2 Trasferimento RAS L 162/98 Piani personalizzati di sostegno persone con handicap grave € 250.000,00;

Per servizi socio assistenziali (quota stato L.R. 25/93): € 18.000,00. Stesso importo è stato previsto per il trasferimento LR 25/93 (quota Statale) per funzionamento dell'Ente.

#### TRASFERIMENTI DA ALTRI SOGGETTI:

Si evidenziano i seguenti contributi:

- € 2.000,00 per indagini statistiche ISTAT;

### Titolo 3° - Entrate extratributarie

| ENTRATE   | TREND STORICO          |                        |                      | PROGRAMMAZIONE PLURIENNALE |                      |                      | % scostamento col. 4 rispetto alla col. 3 |
|---|------------------------|------------------------|----------------------|----------------------------|----------------------|----------------------|---|
|   | 2015<br>(accertamenti) | 2016<br>(accertamenti) | 2017<br>(previsioni) | 2018<br>(previsioni)       | 2019<br>(previsioni) | 2020<br>(previsioni) |   |
|   | 1                      | 2                      | 3                    | 4                          | 5                    | 6                    |   |
| Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla gestione dei beni                          | 106.510,02             | 121.630,44             | 106.517,83           | 148.426,00                 | 149.926,00           | 149.926,00           |   |
| Proventi derivanti dall'attività di controllo e repressione delle irregolarità e degli illeciti | 5.041,44               | 6.032,01               | 1.257,22             | 14.000,00                  | 14.000,00            | 11.000,00            | 0   |
| Interessi attivi  | 61,77                  | 13,97                  | 0,08                 | 2.000,00                   | 2.000,00             | 2.000,00             |   |
| Altre entrate da redditi da capitale  | -                      |                        | -                    | -                          | -                    | -                    | -   |
| Rimborsi e altre entrate correnti   | 75.949,98              | 111.038,60             | 127.030,71           | 203.687,24                 | 179.500,00           | 164.500,00           | 164.500,00                                |
| <b>TOTALE Entrate extra tributarie</b>  | <b>187.563,21</b>      | <b>238.715,02</b>      | <b>234.805,84</b>    | <b>368.113,24</b>          | <b>345.426,00</b>    | <b>327.426,00</b>    | 156,7734601                               |

#### VENDITA DI SERVIZI

In questa voce sono classificate tutte le entrate relative ai servizi erogati a pagamento dal Comune, tra cui i servizi a domanda individuale, i più rilevanti dei quali sono:

Servizio mensa: previsione € 14.000,00

Rimborso dallo Stato per mensa scolastica: previsione € 4.000,00

Proventi cessione certificati bianchi di efficienza energetica € 5.000,00

Proventi derivanti dalla vendita di energia impianto fotovoltaico € 3.800,00

#### PROVENTI DERIVANTI DALLA GESTIONE DEI BENI

In questa sezione sono contabilizzati i proventi derivanti da:

Servizio concessione uso locali comunali: previsione € 3.000,00

Servizio concessione loculi cimiteriali: previsione € 8.500,00

Canone concessione asilo nido € 4.026,00

Fitti reali terreni gravati uso civico: previsione € 20.000,00 nel 2018 e 26.500,00 nel 2019 e 2020

Fitti reali particelle comunali: previsione € 4.500,00;

Fitti lotti agricoli: previsione € 500,00

#### PROVENTI DERIVANTI DALL'ATTIVITÀ DI CONTROLLO DEGLI ILLECITI

Questa voce si riferisce sostanzialmente alle sanzioni per violazioni al codice della strada, quantificate in € 2.000,00 per le annualità 2018/2020, che sono state previste sulla base dell'andamento degli accertamenti e degli incassi degli ultimi esercizi, anche in considerazione delle nuove modalità di contabilizzazione previste dai nuovi principi contabili. Una quota di tale risorsa è accantonata a fondo crediti di dubbia esigibilità a copertura del rischio di mancati incassi. Tali proventi, a norma del codice della strada, hanno destinazione vincolata per una quota almeno pari al 50%, che viene destinata con specifica deliberazione e rendicontata in sede di consuntivo (deliberazione di G.C. n. 6 del 08/01/2018).



**RIMBORSI E ALTRE ENTRATE CORRENTI** - Rientrano in questa tipologia le entrate derivanti da rimborsi di terzi di spese sostenute dall'ente a vario titolo, come ad esempio:

Introiti e rimborsi diversi € 55.000,00.

Rimborso Unione di Comuni per personale in convenzione (previsto solo sino a Febbraio 2018): € 5.000,00;

Rimborso dal Comune di Ula Tirso per segreteria convenzionata: € 30.000,00.

#### **Titolo 4° - Entrate in conto capitale**

#### **CONTRIBUTI AGLI INVESTIMENTI**

In questa voce sono classificati i contributi in conto capitale erogati al Comune dalla Regione e trasferimenti da privati per complessivi € 648.529,11 per l'anno 2018, € 188.779,11 per l'anno 2019 ed € 20.000,00 per l'anno 2020.

Tali somme sono destinate agli investimenti corrispondenti: la corrispondente manifestazione di cassa è inoltre vincolata.

In particolare si evidenziano i principali contributi iscritti:

- Contributo RAS per interventi di tipo ambientale ai sensi dell'art 3 L. 549/95 € 339.750,00 nel 2018;
- Trasferimento RAS accordo di programma quadro per sala necropoli fenicia santa severa e museo: € 300.000,00 per il 2017, € 180.000,00 per il 2019 ed € 20.000,00 per il 2020;
- Contributo straordinario RAS per manutenzione corsi d'acqua e mitigazione rischio idrogeologico bacini idrografici € 8.779,11 nel 2018 e 2019;

#### **ENTRATE DA ALIENAZIONE DI BENI MATERIALI E IMMATERIALI**

In tale titolo sono comprese le seguenti voci principali:

Con deliberazione del Consiglio Comunale n. 29 del 31/07/2017 e successiva modifica con deliberazione n. 58 del 28/12/2017 è stato approvato l'elenco dei beni immobili ricadenti nel territorio comunale suscettibili di valorizzazione ovvero di dismissione ai sensi dell'art. 58 D.L. 25.06.2008 n. 112 convertito in Legge 06.08.2008 n. 133. Per il triennio 2018/2020 nel piano delle alienazioni sono stati individuati beni da alienare:

| 2018           | 2019         | 2020 |
|----------------|--------------|------|
| € 1.014.262,50 | € 425.212,50 | 0,00 |

Come previsto dall'articolo 56-bis, comma 11 del Dl 69/2013, convertito con modificazioni con la legge 98/2013, così come modificato dal D.L. 19 maggio 2015 n. 78, una quota pari al 10% del valore delle risorse nette ricavabili dalla vendita del patrimonio immobiliare disponibile è destinata prioritariamente all'estinzione anticipata dei mutui e per la restante quota secondo quanto stabilito dal comma 443 dell'articolo 1 della legge 24 dicembre 2012, n. 228.

Sono inoltre iscritti i contributi in conto capitale erogati al Comune dalla Regione per investimenti specifici. In particolare si evidenziano i principali contributi iscritti:

#### **Anno 2018:**

Contributo regionale per Fondo unico regionale:

|              |              |              |
|--------------|--------------|--------------|
| 2018         | 2019         | 2020         |
| € 132.204,57 | € 154.600,00 | € 132.600,00 |

Trasferimento regionale per progetto LITUS SIC Sassu Cirras per € 118.980,00 nel 2018,

€ 148.725,00 nel 2019;

**ALTRE ENTRATE IN CONTO CAPITALE** - le principali voci di questa tipologia sono le seguenti:

### **ENTRATE DA PERMESSI DI COSTRUIRE**

In questa voce sono classificati:

- gli ex-oneri di urbanizzazione il cui importo è stato previsto in € 200.000,00 per il 2018 ed € 80.000,00 per il biennio successivo.

Si fa presente che la legge di bilancio 2017 (L. 232/2016), all'art. 1 comma 460, che a decorrere dal 1° gennaio 2018, i proventi dei titoli abilitativi edilizi e delle sanzioni previste dal testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, sono destinati esclusivamente e senza vincoli temporali alla realizzazione e alla manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria e secondaria, al risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate, a interventi di riuso e di rigenerazione, a interventi di demolizione di costruzioni abusive, all'acquisizione e alla realizzazione di aree verdi destinate a uso pubblico, a interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico, nonché a interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura nell'ambito urbano.

Pertanto, a decorrere dal 01/01/2018, è abrogato l'articolo 2, comma 8, della legge n. 244/2007, che ha consentito per gli anni dal 2008 al 2015 l'utilizzo dei proventi in questione per una quota non superiore al 50%, per il finanziamento di spese correnti e per una quota non superiore ad un ulteriore 25% esclusivamente per spese di manutenzione ordinaria del verde, delle strade e del patrimonio comunale.

Il Comune di Santa Giusta ha sempre destinato i proventi interamente agli investimenti.

Si riportano le spese finanziate con i proventi dei titoli abilitativi edilizi e relative sanzioni

| <b>capitolo</b> | <b>Intervento</b>  | <b>2018</b> | <b>2019/2020</b> |
|-----------------|--|-------------|------------------|
| 20510701/1      | Contributi per realizzazioe oo.uu. edifici religiosi         | 20.000,00   | 8.000,00         |
| 20410101/1      | Ristrutturazione e manutenzione straordinaria scuola materna | 5.000,00    | 5.000,00         |
| 20820102/1      | Manut.straord.impianto ill.ne pubblica                       | 10.000,00   | 10.000,00        |
| 20940107/1      | Opere idrico-fognarie  | 8.000,00    | 8.000,00         |
| 20810125/1      | Viabilita' rurale  | 7.000,00    | 7.000,00         |
| 20150111/1      | Manutenzione straordinaria immobili comunali vari            | 129.000,00  | 21.000,00        |
| 20810163/1      | Opere stradali   | 10.000,00   | 10.000,00        |
| 20420101/1      | Manut. straordinaria scuole elementari e medie               | 11.000,00   | 11.000,00        |

- I trasferimenti da privati proprietari di terreni Sa Terrixedda per lavori di urbanizzazione € 117.050,00;

### **CONCESSIONI CIMITERIALI**

In questa voce sono comprese i proventi derivanti dalla alienazione di aree cimiteriali destinati per legge alla manutenzione straordinaria e/o realizzazione di loculi cimiteriali.

Pertanto la previsione stimata di € 10.000,00 sul triennio trova la contropartita in spesa.

#### **Titolo 5° - entrate da riduzione di attività finanziarie**

In merito al titolo 5° non risultano previsioni di entrata

#### **Titolo 6° - Accensione di prestiti**

Il bilancio finanziario 2018/2020 prevede l'accensione di prestiti per la realizzazione di opere pubbliche, ciò al fine di non gravare l'ente di nuovi oneri finanziari a cui con difficoltà potrebbe fare fronte.

Gli oneri di ammortamento sulle spese correnti, relativi alle quote interessi dei prestiti già contratti, rientrano nei limiti fissati dalla legge sul totale delle entrate correnti accertate nell'ultimo esercizio chiuso.

Il comma 539 della Legge di stabilità 2015 (Legge 190/2014) ha modificato l'art. 204 del D.Lgs. n. 267/2000, elevando dall'8 al 10 per cento, a decorrere dal 2015, l'importo massimo degli interessi passivi rispetto alle entrate dei primi tre titoli delle entrate del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui, al fine di poter assumere nuovi mutui o finanziamenti.

In particolare l'ente ha ad oggi un'incidenza percentuale degli interessi sulle entrate correnti pari al 0,84%, contro un limite normativo pari al 10%.

Infine l'art. 26-bis del D.L. n. 50/2017, introdotto in sede di conversione, prevede che, al fine

#### **Titolo 7° - Anticipazione da istituto tesoriere/cassiere**

Le anticipazioni di cassa erogate dal tesoriere dell'ente ai sensi dell'articolo all'art. 3, comma 17, della legge 350/2003, non costituiscono debito dell'ente, in quanto destinate a fronteggiare temporanee esigenze di liquidità dell'ente e destinate ad essere chiuse entro l'esercizio.

Pertanto, alla data del 31 dicembre di ciascun esercizio, l'ammontare delle entrate accertate e riscosse derivanti da anticipazioni deve corrispondere all'ammontare delle spese impegnate e pagate per la chiusura delle stesse.

Ai sensi dell'art. 1 comma 43 della Legge 232/2016 (legge di bilancio 2017), è stato prorogato di un anno - dal 31 dicembre 2016 al 31 dicembre 2017 - l'innalzamento da tre a cinque dodicesimi del limite massimo di ricorso degli enti locali ad anticipazioni di tesoreria, disposto dall'articolo 2, comma 3-bis, del D.L. n. 4/2014, al fine di agevolare il rispetto da parte degli enti locali stessi dei tempi di pagamento nelle transazioni commerciali. Tale facoltà non è tuttavia prevista ad oggi per il 2018, per cui le verifiche sono state compiute facendo riferimento ai tre dodicesimi.

Le disponibilità di cassa del Bilancio comunale hanno sempre permesso di non dover beneficiare del ricorso alle anticipazioni di tesoreria. Anche l'attuale livello di liquidità consente di presumere che anche per il triennio 2018-2020 non sarà necessario ricorrere ad anticipazioni.

A titolo precauzionale è comunque stato previsto un apposito stanziamento, sia in entrata che al corrispondente titolo dell'Uscita.

Con apposita deliberazione della Giunta Comunale n. 2 del 03/01/2018 è stato fissato il limite massimo previsto dalla normativa per l'anticipazione di tesoreria, pari a 3 dodicesimi.

#### **Titolo 9° - Entrate per conto di terzi e partite di giro.**

I servizi per conto di terzi e le partite di giro comprendono le transazioni poste in essere per conto di altri soggetti in assenza di qualsiasi discrezionalità ed autonomia decisionale da parte dell'ente, quali quelle effettuate come sostituto di imposta. Non comportando

discrezionalità ed autonomia decisionale, le operazioni per conto di terzi non hanno natura autorizzatoria.

In deroga alla definizione di “Servizi per conto terzi”, sono classificate tra tali operazioni le transazioni riguardanti i depositi dell’ente presso terzi, i depositi di terzi presso l’ente, la cassa economale, le anticipazioni erogate dalla tesoreria statale alle regioni per il finanziamento della sanità ed i relativi rimborsi.

Ai fini dell’individuazione delle “operazioni per conto di terzi”, l’autonomia decisionale sussiste quando l’ente concorre alla definizione di almeno uno dei seguenti elementi della transazione: ammontare, tempi e destinatari della spesa.

Le entrate per conto di terzi e partite di giro sono state previste a pareggio con le relative spese, stimando gli importi sulla base dell’osservazione storica degli aggregati corrispondenti.

#### **IL FONDO PLURIENNALE VINCOLATO iscritto in entrata**

Il fondo pluriennale vincolato è un saldo finanziario costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell’ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l’entrata.

Trattasi di un saldo finanziario che garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, che nasce dall’esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria, e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l’acquisizione dei finanziamenti e l’effettivo impiego di tali risorse.

Il fondo pluriennale vincolato è formato solo da entrate correnti vincolate e da entrate destinate al finanziamento di investimenti, accertate e imputate agli esercizi precedenti a quelli di imputazione delle relative spese. Prescinde dalla natura vincolata o destinata delle entrate che lo alimentano, il fondo pluriennale vincolato costituito:

a) in occasione del riaccertamento ordinario dei residui al fine di consentire la reimputazione di un impegno che, a seguito di eventi verificatisi successivamente alla registrazione, risulta non più esigibile nell’esercizio cui il rendiconto si riferisce;

b) in occasione del riaccertamento straordinario dei residui, effettuato per adeguare lo stock dei residui attivi e passivi degli esercizi precedenti alla nuova configurazione del principio contabile generale della competenza finanziaria.

Si tenga presente che, come disciplinato da norma vigente, entro il 31/12/2016 sono state effettuate tutta una serie di variazioni di esigibilità di cui verrà preso atto dall’organo esecutivo in sede di approvazione di riaccertamento ordinario dei residui propedeutico alla predisposizione del rendiconto della gestione 2016.

Il fondo riguarda prevalentemente le spese in conto capitale ma può essere destinato a garantire la copertura di spese correnti, ad esempio per quelle impegnate a fronte di entrate derivanti da trasferimenti correnti vincolati, esigibili in esercizi precedenti a quelli in cui è esigibile la corrispondente spesa, ovvero alle spese per il compenso accessorio del personale.

L’ammontare complessivo del fondo iscritto in entrata, distinto in parte corrente e in c/capitale, è pari alla sommatoria degli accantonamenti riguardanti il fondo stanziati nella spesa del bilancio dell’esercizio precedente, nei singoli programmi di bilancio cui si riferiscono le spese, dell’esercizio precedente. Solo con riferimento al primo esercizio, l’importo complessivo del fondo pluriennale, iscritto tra le entrate, può risultare inferiore all’importo dei fondi pluriennali di spesa dell’esercizio precedente, nel caso in cui sia possibile stimare o far riferimento, sulla base di dati di preconsuntivo all’importo, riferito al 31 dicembre dell’anno precedente al periodo di riferimento del bilancio di previsione, degli

impegni imputati agli esercizi precedenti finanziati dal fondo pluriennale vincolato.  
Il fondo pluriennale iscritto in entrata nel triennio è pari a:

| FPV                  | 2018         | 2019   | 2020   |
|----------------------|--------------|--------|--------|
| FPV – parte corrente | € 182.451,81 | € 0,00 | € 0,00 |
| FPV – parte capitale | € 3.965,00   | € 0,00 | € 0,00 |
| Totale               | € 186.416,81 | € 0,00 | € 0,00 |

Si riporta di seguito una tabella di raffronto delle spese.

| SPESE   | TREND STORICO      |                    |                             | PREVISIONI DI BILANCIO                      |  |                      |                      |
|---|--------------------|--------------------|-----------------------------|---|--|----------------------|----------------------|
|   | REDICONTO 2015     | REDICONTO 2016     | PREVISIONE DEFINNITIVA 2017 | CASSA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2018 | COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2018 | COMPETENZA ANNO 2019 | COMPETENZA ANNO 2020 |
| Disavanzo di amministrazione  |                    |                    |                             |   | 0,00   | 0,00                 | 0,00                 |
| Titolo 1 - Spese correnti<br><i>- di cui fondo pluriennale vincolato</i>          | 3187720,14<br>0,00 | 3438592,15<br>0,00 | 4666468,30                  | 5089590,00                                  | 4323016,46<br>0,00                               | 4005876,51<br>0,00   | 4008958,30<br>0,00   |
| Titolo 2 - Spese in conto capitale<br><i>- di cui fondo pluriennale vincolato</i> | 941861,66<br>0,00  | 713567,37<br>0,00  | 4387015,47                  | 5821533,25                                  | 2303290,10<br>0,00                               | 1008816,61<br>0,00   | 244100,00<br>0,00    |
| Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie                           | 0,00               | 722,10             | 0,00                        | 0,00  | 0,00   | 0,00                 | 0,00                 |
| <b>Totale spese finali</b>  | <b>4129581,80</b>  | <b>4152881,62</b>  | <b>9053483,77</b>           | <b>10911123,25</b>                          | <b>6626306,56</b>                                | <b>5014693,12</b>    | <b>4253058,30</b>    |
| Titolo 4 - Rimborso di prestiti   | 153265,32          | 273479,87          | 96906,30                    | 101740,00                                   | 101740,00  | 78039,93             | 81949,14             |
| Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere                  | 0,00               | 0,00               | 1656760,65                  | 937271,36                                   | 937271,36  | 0,00                 | 0,00                 |
| Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro                                | 440265,32          | 458357,14          | 1101164,57                  | 1101164,57                                  | 1101164,57                                       | 1101164,57           | 1101164,57           |
| <b>Totale titoli</b>  | <b>4723112,44</b>  | <b>4884718,63</b>  | <b>11908315,29</b>          | <b>13051299,18</b>                          | <b>8766482,49</b>                                | <b>6193897,62</b>    | <b>5436172,01</b>    |
| <b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>   | <b>4723112,44</b>  | <b>4884718,63</b>  | <b>11908315,29</b>          | <b>13051299,18</b>                          | <b>8766482,49</b>                                | <b>6193897,62</b>    | <b>5436172,01</b>    |

## TITOLO 1 - SPESE CORRENTI

Per quanto riguarda le spese correnti, le previsioni sono state formulate sulla base:

- dei contratti in essere (mutui, personale, utenze, altri contratti di servizio quali rifiuti, pulizie, illuminazione pubblica, ecc.);
- delle spese necessarie per l'esercizio delle funzioni fondamentali;
- delle richieste formulate dalle varie responsabili, opportunamente riviste alla luce delle risorse disponibili e delle scelte dell'amministrazione effettuare in relazione agli obiettivi indicati nel DUP;

Vengono sinteticamente analizzati i singoli macroaggregati:

### **REDDITI DA LAVORO DIPENDENTE**

La Giunta Comunale, con deliberazione n. 80 del 27/07/2017 e modificata con successivo atto n. 8 del 10/01/2018, ha approvato il programma del fabbisogno triennale del personale per il triennio 2018/2020, dando atto che la spesa è improntata al rispetto del principio della riduzione complessiva delle spese di personale. Le previsioni di bilancio tengono conto del personale in servizio, del fabbisogno previsto per il triennio; viene prevista la somma complessiva di € 11.000,00 a titolo di rinnovi contrattuali, essendo ormai terminato il blocco previsto dalla normativa.

**IMPOSTE E TASSE A CARICO DELL'ENTE** - In questa voce sono classificate, come poste principali:

- IRAP dovuta sulle retribuzioni lorde erogate ai dipendenti e ai professionisti;
- tassa di circolazione sui veicoli, calcolata sul parco mezzi in dotazione all'ente: tali spese rientrano nei limiti di spesa per le autovetture di cui al D.L. 78/2010 ed al D.L. 95/2012;
- imposta di bollo e registrazione, calcolata sull'andamento storico dei contratti e sugli atti da registrare in qualità di soggetto passivo d'imposta;

**ACQUISTO DI BENI E SERVIZI** - Sono classificate in questa voce le spese per gli acquisti di beni e di servizi necessari per garantire il regolare funzionamento e la buona gestione dei servizi: a titolo di esempio, i carburanti per i mezzi, la cancelleria, l'equipaggiamento ed il vestiario, la spesa per le utenze (acqua, luce, gas, telefonia, manutenzione applicativi informatici). Fanno parte di questo macroaggregato anche le spese per incarichi professionali e quelle relative ai contratti di appalto per l'erogazione dei servizi pubblici, non svolti quindi direttamente dal personale dell'ente (mensa, manutenzione del patrimonio comunale, servizi per il settore sociale, organizzazione di manifestazioni turistiche e culturali, gestione del servizio idrico integrato, ecc.). Le previsioni sono state calcolate sulla base dei contratti di appalto in essere attuali e sul fabbisogno storico delle spese. E' risultato necessario calibrare le previsioni in maniera sempre più precisa e contenuta, vista la perdurante riduzione delle risorse disponibili, a fronte dei numerosi tagli imposti dalla finanza centrale.

**TRASFERIMENTI CORRENTI** - in questa voce risultano classificati i contributi annualmente riconosciuti dall'ente a terzi, ed i più rilevanti sono:

- trasferimenti relativi al settore sociale per € 932.882,12;
- trasferimenti all'Unione di Comuni dei Fenici relativi al servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti per € 470.000,00;

**INTERESSI PASSIVI** - La spesa per interessi passivi si riferisce alle quote interessi degli ammortamenti dei mutui passivi. Sono previsti inoltre interessi passivi su depositi bancari e postali pari ad € 1.500,00 sul triennio, € 1.000,00 per l'eventuale attivazione dell'anticipazione

di tesoreria 2018 ed infine € 500,00 su triennio per eventuali oneri su canoni demaniali. L'evoluzione nel triennio dipende dai nuovi mutui accessi e/o dal termine dei piani di rimborso dei prestiti, giunti alla fine del periodo di ammortamento.

## **RIMBORSI E POSTE CORRETTIVE DELLE ENTRATE**

In base alla nuova classificazione di bilancio di cui al D.Lgs. 118/2011, in questo macroaggregato sono classificati gli sgravi, i rimborsi e i trasferimenti di quote indebite ed inesigibili di imposte ed entrate e proventi diversi. La previsione viene fatta prudenzialmente sulla base del trend storico.

## **ALTRE SPESE CORRENTI**

In questa voce sono classificate tutte le spese che non trovano collocazione nei precedenti macroaggregati.

Fondo di riserva -: il fondo di riserva è iscritto per € 13.500,00 nel 2018, per € 32.556,98 nel 2019 e per € 25.324,43 nel 2020 - in particolare, lo stanziamento rispetta i limiti previsti dall'art. 166 TUEL, in base al quale lo stanziamento non deve essere inferiore allo 0,30 e non può superare il 2 per cento del totale delle spese correnti di competenza inizialmente previste in bilancio; ai sensi del comma 2bis del citato art. 166, la metà della quota minima prevista dai commi 1 e 2ter è riservata alla copertura di eventuali spese non prevedibili, la cui mancata effettuazione comporta danni certi all'amministrazione. Tale quota minima è stabilita per un importo di € 6.484,52 nel 2018, € 5.986,98 nel 2019 ed € 6.008,94 nel 2020.

Fondo di riserva di cassa: con la nuova contabilità armonizzata, a seguito della reintroduzione della previsione di cassa, è stato previsto l'obbligo di stanziare nel primo esercizio del bilancio di previsione finanziario un fondo di riserva di cassa, non inferiore allo 0,2 per cento delle spese finali, utilizzato con deliberazioni dell'organo esecutivo (art. 166 comma 2quater TUEL): lo stanziamento iscritto in bilancio, rispettoso di tale limite, ammonta ad € 18.023,81

### Fondo crediti di dubbia esigibilità

Per i crediti di dubbia e difficile esazione accertati nell'esercizio è effettuato un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità, vincolando una quota dell'avanzo di amministrazione.

A tal fine è stanziata nel bilancio di previsione una apposita posta contabile, denominata "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità", il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti (la media del rapporto tra incassi e accertamenti per ciascuna tipologia di entrata).

La determinazione dello stanziamento del fondo crediti di dubbia esigibilità è stata effettuata seguendo la metodologia prevista dal principio contabile applicato della contabilità finanziaria per il 2015 (primo anno di applicazione).

In particolare la procedura è stata la seguente:

1. sono state individuate le entrate che possono dare luogo a crediti di dubbia e difficile esazione;
2. sono state calcolate, per ciascuna entrata di cui al punto 1), le medie seguendo la metodologia prevista dal principio contabile applicato della contabilità finanziaria per il 2015: la media può essere calcolata secondo le seguenti modalità:

A) media semplice;

B) rapporto tra la sommatoria degli incassi di ciascun anno ponderati con i seguenti pesi: 0,35

in ciascuno degli anni nel biennio precedente e 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio - rispetto alla sommatoria degli accertamenti di ciascuna anno ponderati con i medesimi pesi indicati per gli incassi;

C) media ponderata del rapporto tra incassi e accertamenti registrato in ciascun anno del quinquennio con i seguenti pesi: : 0,35 in ciascuno degli anni nel biennio precedente e 0,10 in ciascuno degli anni del primo triennio;

3) per ciascuna entrata è stata quindi individuata la percentuale che ha consentito la determinazione del fondo crediti di dubbia esigibilità nell'importo ritenuto adeguato.

Nel secondo anno di applicazione dei nuovi principi:

a) per le entrate accertate per competenza la media è calcolata facendo riferimento agli incassi (in c/competenza e in c/residui) e agli accertamenti del primo quadriennio del quinquennio precedente e al rapporto tra gli incassi di competenza e gli accertamenti dell'anno precedente; e così via negli anni successivi;

b) per le entrate accertate per cassa, si calcola la media facendo riferimento ai dati extra-contabili dei primi quattro anni del quinquennio precedente e ai dati contabili rilevati all'esercizio precedente; e così via negli anni successivi.

4) Il legislatore ha concesso la facoltà di applicare gradualmente la norma per quanto concerne l'accantonamento da effettuare nel FCDE. Nelle annualità 2015 e 2016 gli enti già sperimentatori dovevano stanziare in spesa una quota non inferiore al 55% dell'importo dell'accantonamento ordinario. Nell'annualità 2017 lo stanziamento deve essere almeno pari al 70%, mentre nel 2018 deve essere pari all' 85% e dal 2019 al 100%.

Per gli enti non sperimentatori, invece, la previsione di stanziamento doveva essere la seguente:

|                 |      |
|-----------------|------|
| 2016            | 55%  |
| 2017            | 70%  |
| 2018            | 85%  |
| Dal 2020 in poi | 100% |

La legge di bilancio 2018 ha previsto un ulteriore graduale accantonamento dei fondi, riducendo pertanto le % di applicazione come di seguito indicato:

|                 |      |
|-----------------|------|
| 2018            | 75%  |
| 2019            | 80%  |
| 2020            | 95%  |
| Dal 2021 in poi | 100% |

A fronte di tale agevolazione gli stanziamenti di bilancio sono così calcolati:

| Anno | Quota minima (a) | Importo del FCDE calcolato (b) | Importo minimo da stanziare (c=a*b) | Importo effettivamente stanziato |
|------|------------------|--------------------------------|-------------------------------------|----------------------------------|
| 2018 | 75%              | € 188.690,23                   | € 141.517,67                        | € 141.517,67                     |
| 2019 | 85%              | € 191.045,25                   | € 162.388,32                        | € 162.388,32                     |
| 2020 | 95%              | € 190.249,34                   | € 180.736,87                        | € 180.736,87                     |

Recentemente la Commissione *Arconet* ha chiarito (faq nn. 25 e 26 di ottobre 2017) le modalità di calcolo per il FCDE in sede di previsione di bilancio, con particolare riferimento alla composizione di numeratore e denominatore, per gli enti che decidono di considerare tra gli incassi anche quelli realizzati nell'esercizio successivo in conto residui dell'esercizio precedente, esplicitando i calcoli corrispondenti.



Si riporta di seguito il dettaglio degli accantonamenti effettuati:

| Descrizione capitolo   | Previsione 2018 | Previsione 2019 | Previsione 2020 | Totale accertato 2012/2016 | Totale incassato 2012/2016 | %      | Importo fondo 2018  | Importo fondo 2019  | Importo fondo 2020  |
|--|-----------------|-----------------|-----------------|----------------------------|----------------------------|--------|---------------------|---------------------|---------------------|
| 1002/3 Recupero evasione tributaria ICI  | € 40.000,00     | € 40.000,00     | € 40.000,00     | € 235.509,89               | € 45.828,71                | 80,54  | € 32.216,26         | € 32.216,26         | € 32.216,26         |
| 1006/1 Imposta comunale sulla pubblicità (parte fissa)   | € 20.000,00     | € 20.000,00     | € 20.000,00     | € 90.402,78                | € 84.708,51                | 6,29   | € 1.259,76          | € 1.259,76          | € 1.259,76          |
| 1025/2 Recupero evasione tributaria TAR SU   | € 3.000,00      | € 3.000,00      | € 3.000,00      | € 7.209,43                 | € 3.481,00                 | 51,71  | € 1.551,48          | € 1.551,48          | € 1.551,48          |
| 1028/1 TARI  | € 507.000,00    | € 507.000,00    | € 507.000,00    | € 1.603.693,99             | € 1.155.025,81             | 27,97  | € 141.844,25        | € 141.844,25        | € 141.844,25        |
| 1031/1 Recupero evasione TASI  | € 1.000,00      | € 1.500,00      | € 1.500,00      | € 276,0                    | € 276,00                   | 0,00   | € 0,00              | € 0,00              | € 0,00              |
| 3009/1 Proventi derivanti da sanzione codice stradale  | € 2.000,00      | € 2.000,00      | € 2.000,00      | € 11.807,37                | € 7.725,94                 | 34,56  | € 691,34            | € 691,34            | € 691,34            |
| 3009/2 Proventi derivanti da sanzione codice stradale (A carico famiglie)  | € 3.000,00      | € 3.000,00      | € 3.000,00      | € 8.295,74                 | € 7.755,34                 | 6,51   | € 195,43            | € 195,43            | € 195,43            |
| 3010/1 Proventi derivanti da sanzione codice stradale (A carico imprese)   | € 3.000,00      | € 3.000,00      | € 1.000,00      | € 15.382,78                | € 9.842,38                 | 36,01  | € 1.080,51          | € 1.080,51          | € 360,17            |
| 3010/2 Sanzioni ai sensi dell'art 38 comma 2 bis e dell'art 46 del D.LGS 163/06  | € 4.000,00      | € 4.000,00      | € 4.000,00      | € 1.097,81                 | € 1.097,81                 | 0,00   | € 0,00              | € 0,00              | € 0,00              |
| 3012/1 Proventi derivanti da sanzioni per violazioni legge, regolamenti com. e ordinanze sindacali (a carico ist. sociali priv)a carico ist. sociali priv) | € 2.000,00      | € 2.000,00      | € 1.000,00      | € 7.166,58                 | € 6.626,18                 | 7,54   | € 150,81            | € 150,81            | € 75,41             |
| 3013/1 Proventi da mense scolastiche   | € 4.000,00      | € 4.000,00      | € 4.000,00      | € 52.409,23                | € 54.955,20                | - 4,85 | € 0,00              | € 0,00              | € 0,00              |
| 3062/2 Fitti terreni gravati da uso civico   | € 20.000,00     | € 26.500,00     | € 26.500,00     | € 74.409,8                 | € 47.452,25                | 36,22  | € 7.245,70          | 9.600,55            | € 9.600,55          |
| 3062/3 Fitti particelle comunali   | € 4.500,00      | € 4.500,00      | € 4.500,00      | € 9.810,30                 | € 9.219,91                 | 6,01   | € 270,81            | € 270,81            | € 270,81            |
| 3062/4 Lotti agricoli  | € 500,00        | € 500,00        | € 500,00        | € 1.321,00                 | € 940,05                   | 28,83  | € 144,19            | € 144,19            | € 144,19            |
| 3201/1 COSAP   | € 50.000,00     | € 50.000,00     | € 50.000,00     | € 272.542,34               | € 262.519,71               | 3,67   | € 1.838,73          | € 1.838,73          | € 1.838,73          |
| 3201/2 Recupero evasione COSAP   | € 2.000,00      | € 2.000,00      | € 2.000,00      | € 12.274,54                | € 11.041,09                | 10,04  | € 200,98            | € 200,98            | € 200,98            |
| <b>TOTALE</b>  |                 |                 |                 |                            |                            |        | <b>€ 188.690,23</b> | <b>€ 191.045,08</b> | <b>€ 190.249,34</b> |

|   |                     |                     |                     |
|---|---------------------|---------------------|---------------------|
|   |                     |                     |                     |
| <b>TOTALE PER ARROTONDAMENTI DEL SOFTWARE DI CONTABILITA'</b> | <b>€ 188.690,40</b> | <b>€ 191.045,25</b> | <b>€ 190.249,51</b> |

## TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE

Si riporta di seguito la distribuzione delle spese in conto capitale suddivisa per macroaggregati:

| Macroaggregati di spesa                        | PREVISIONI DI BILANCIO    |                           |                           |
|--|---------------------------|---------------------------|---------------------------|
|  | Previsione esercizio 2018 | Previsione esercizio 2019 | Previsione esercizio 2020 |
| Investimenti fissi lordi e acquisto di terreni | 2.223.845,10              | 985.774,11                | 236.100,00                |
| Contributi agli investimenti                   | 20.000,00                 | 8.000,00                  | 8.000,00                  |
| Altri trasferimenti in c/capitale              | -                         | -                         | -                         |
| Altre spese in c/capitale                      | 59.445,00                 | 15.042,50                 | -                         |
| <b>TOTALE</b>                                  | <b>2303290,1</b>          | <b>1008816,61</b>         | <b>244100</b>             |

### INVESTIMENTI FISSI LORDI E ACQUISTO DI TERRENI

In questa voce sono classificate le spese relative alla realizzazione di nuove opere, agli interventi di manutenzione straordinaria ed alle spese di progettazione previste nel piano delle opere pubbliche, tenendo conto delle spese finanziate a mezzo del fondo pluriennale vincolato, e le spese re-imputate da esercizi precedenti.

Non sono previsti fondi per l'acquisto di terreni e fabbricati, in ottemperanza al divieto imposto dalla norma vigente.

Di seguito si riporta l'elenco degli interventi di manutenzione straordinaria e degli acquisti in conto capitale, articolato secondo la differente natura delle risorse disponibili, nonché l'elenco dei lavori pubblici stanziati nel triennio.

### ENTRATE CORRENTI

Particolare attenzione deve essere posta all'analisi delle entrate correnti (titoli 1, 2 e 3) non destinate al finanziamento delle spese correnti ed al rimborso dei prestiti.

Le risorse correnti costituiscono copertura finanziaria alle spese di investimento, con modalità differenti per impegni imputati all'esercizio in corso di gestione o per gli impegni imputati agli esercizi successivi.

Per gli impegni concernenti investimenti imputati all'esercizio in corso di gestione, la copertura è costituita dall'intero importo del saldo positivo di parte corrente previsto nel bilancio di previsione per l'esercizio in corso di gestione.

Con riferimento agli esercizi compresi nel bilancio di previsione, costituisce copertura agli investimenti la quota del margine corrente che può considerarsi "consolidata", di importo non superiore al minore valore tra:

- la media dei saldi di parte corrente in termini di competenza registrati negli ultimi tre esercizi rendicontati, se sempre positivi, determinati al netto dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e dell'accertamento di entrate non ricorrenti che non hanno dato copertura a impegni;
- la media dei saldi di parte corrente in termini di cassa registrati negli ultimi tre esercizi

rendicontati, se sempre positivi, determinati al netto dell'utilizzo del fondo di cassa e degli incassi di entrate non ricorrenti che non hanno dato copertura a pagamenti. Nel bilancio dell'Ente non è previsto tale tipologia di finanziamento

Per gli impegni concernenti investimenti imputati agli esercizi successivi a quello in corso di gestione (2019 e 2020), al fine di garantire che la copertura sia credibile, sufficientemente sicura, non arbitraria o irrazionale, la copertura è costituita solo da quota parte del saldo positivo di parte corrente previsto per ciascun esercizio, e devono essere rispettate una serie di condizioni previste dal principio contabile generale della competenza finanziaria, specificate nel principio applicato della contabilità finanziaria (da 5.3.5 a 5.3.10).

Per ciascun esercizio compreso nel bilancio di previsione **successivo a quello in corso di gestione**, tale saldo positivo è distinto nelle seguenti componenti:

- A) una quota di importo non superiore al minore valore tra la media dei saldi di parte corrente in termini di competenza e la media dei saldi di parte corrente in termini di cassa registrati negli ultimi tre esercizi rendicontati, se sempre positivi, determinati al netto dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione, del fondo di cassa, e delle entrate non ricorrenti che non hanno dato copertura a impegni, o pagamenti (limite previsto dal principio contabile generale n. 16, specificato dal principio applicato della contabilità finanziaria n. 5.3.6), che consente di identificare la quota consolidata del margine corrente previsto in bilancio,
- B) una quota costituita dal 50% del margine corrente derivante dall'applicazione di nuove o maggiori aliquote fiscali e dalla maggiorazione di oneri concessori e sanzioni, formalmente deliberate,
- C) una quota derivante da riduzioni permanenti di spese correnti, già realizzate, risultanti da un titolo giuridico perfezionato.

Si dà atto del rispetto delle condizioni e dei limiti previsti dal principio contabile generale n. 16 della competenza finanziaria e dei relativi principi applicati, in particolare:

- la copertura riguarda solo gli impegni imputati agli esercizi considerati nel bilancio di previsione, salvo quanto previsto dal paragrafo 5.3.6, in attuazione del principio contabile generale n. 16;
- l'Ente non ha registrato un disavanzo di amministrazione in entrambi i due ultimi esercizi: infatti i risultati di amministrazione sono i seguenti:

esercizio 2014: € 1.447.078,77;

esercizio 2015: € 3.785.139,82

## QUADRO DI RIEPILOGO DELLE FONTI DI FINANZIAMENTO

Si riporta infine il quadro di riepilogo delle fonti di finanziamento delle spese in conto capitale previste nel bilancio di previsione 2018/2020, piano triennale delle opere pubbliche 2018/2020 ed investimenti provenienti da esercizi precedenti e traslati di competenza, nonché spese per incremento di attività finanziarie:

| Descrizione fonte di finanziamento   | 2018                | 2019                | 2020              |
|--------------------------------------|---------------------|---------------------|-------------------|
| Accertamenti reimputati              |                     |                     |                   |
| FPV                                  | 3.965,00            |                     |                   |
| Avanzo di amministrazione            |                     |                     |                   |
| Mutui                                |                     |                     |                   |
| Trasferimenti di capitali da privati |                     |                     |                   |
| Contributi in conto capitale         | 648.529,11          | 188.779,11          | 20.000,00         |
| Alienazioni patrimoniali             | 1.039.334,14        | 435.212,50          | 10.000,00         |
| Contributi per permessi di costruire | 200.000,00          | 80.000,00           | 80.000,00         |
| Monetizzazioni                       |                     |                     |                   |
| Altre entrate di parte capitale      | 411.461,85          | 304.825,00          | 134.100,00        |
| Avanzo di parte corrente             |                     |                     |                   |
| <b>TOTALE</b>                        | <b>2.303.290,10</b> | <b>1.008.816,61</b> | <b>244.100,00</b> |

Nel bilancio di previsione finanziario la voce degli investimenti finanziata da contributi è complessivamente stanziata come segue:

| 2018   |              |
|--|--------------|
| Descrizione contributo   | Importo      |
| Trasferimento RAS per manutenzione corsi d'acqua e mitigazione rischio idrogeologico bacini idrografici                  | € 8.779,11   |
| Contributo RAS per interventi di tipo ambientale ai sensi dell'art 3 L 549/95  | € 339.750,00 |
| Trasferimento RAS per accordo di programma quadro relativo alla sala necropoli fenicia di Santa Severa e musealizzazione | € 300.000,00 |
| Fondo Unico Regionale  | € 132.204,57 |
| Trasferimenti da privati proprietari terreni sa Terrixedda per realizzazione opere di urbanizzazione                     | € 117.050,00 |
| Trasferimento regionale per progetto LITUS SIC Sassu Cirras  | € 118.980,00 |
| Contributo RAS per piano urbanistico comunale  | € 5.727,28   |
| Trasferimento RAS per riqualificazione e ammodernamento impianto sportivo  | € 36.000,00  |
| Proventi derivanti da versamenti art 8 comma 5bis LR 1/2011 per realizzazione parcheggi                                  | € 1.500,00   |

| 2019   |              |
|--|--------------|
| Descrizione contributo   | Importo      |
| Trasferimento RAS per manutenzione corsi d'acqua e mitigazione rischio idrogeologico bacini idrografici  | € 8.779,11   |
| Trasferimento RAS per accordo di programma quadro relativo alla sala necropoli fenicia di Santa Severa e | € 180.000,00 |

|   |              |
|---|--------------|
| musealizzazione   |              |
| Fondo Unico Regionale   | € 154.600,00 |
| Trasferimento regionale per progetto LITUS SIC Sassu Cirras                             | € 148.725,00 |
| Proventi derivanti da versamenti art 8 comma 5bis LR 1/2011 per realizzazione parcheggi | € 1.500,00   |

| 2020   |              |
|--|--------------|
| Descrizione contributo   | Importo      |
| Trasferimento RAS per accordo di programma quadro relativo alla sala necropoli fenicia di Santa Severa e musealizzazione | € 20.000,00  |
| Fondo Unico Regionale  | € 132.600,00 |
| Proventi derivanti da versamenti art 8 comma 5bis LR 1/2011 per realizzazione parcheggi                                  | € 1.500,00   |

La destinazione del fondo unico regionale per investimenti è suddivisa nel modo seguente:

| investimenti | 2018      | reimp 2018 coperta da FPV | 2019      | 2020      |  |
|--------------|-----------|---------------------------|-----------|-----------|--|
| 20120502/1   | 4.000,00  |                           | 4.000,00  | 4.000,00  | acquisto arredi e attrezz. uffici comunali (segreteria)          |
| 20120510/1   | 4.000,00  |                           | 4.000,00  | 4.000,00  | acquisto arredi e attrezz. uffici comunali hardware (segreteria) |
| 20910509/1   | 1.000,00  |                           | 1.000,00  | 1.000,00  | acquisto arredi e attrezzature ut                                |
| 20810164 /1  | 1.000,00  |                           | 1.000,00  | 1.000,00  | manut.straord impianto semaforico                                |
| 20310506/1   | 500,00    |                           | 500,00    | 500,00    | Acquisto attrezzature VVUU                                       |
| 20130504/1   | 100,00    |                           | 100,00    | 100,00    | acquisto arredi ragioneria (attrezzature)                        |
| 20130505/1   | 500,00    |                           | 500,00    | 500,00    | acquisto arredi ragioneria (hardware)                            |
| 20910510/1   | 1.500,00  |                           | 1.500,00  | 1.500,00  | Acquisto hardware UT   |
| 20310504/1   | 500,00    |                           | 500,00    | 500,00    | Acquisto arredi VVUU   |
| 20150104/1   | 13.500,00 | 3.965,00                  | 12.500,00 | 15.000,00 | ristrutt. Immobili comunali                                      |
| 20160506/1   | 5.000,00  |                           | 5.000,00  | 5.000,00  | Acquisto attrezzature cantiere                                   |
| 20430102/1   | 3.000,00  |                           | 3.000,00  | 3.000,00  | Manut. Straordinaria scuola media                                |
| 20810102/1   | 9.000,00  |                           | 10.000,00 | 10.000,00 | opere stradali   |
| 20810123/1   | 8.000,00  |                           | 8.000,00  | 5.000,00  | strade e Piazze  |
| 20810151/1   | 1.000,00  |                           | 1.000,00  | 1.000,00  | viabilità Rurale   |
| 20810501/1   | 2.000,00  |                           | 2.000,00  | 2.000,00  | acquisto. e manuten. Automezzi                                   |
| 20810505/1   | 500,00    |                           | 500,00    | 500,00    | segnaletica stradale (acquisto beni miglioramento viabilità)     |
| 20910508/1   | 1.500,00  |                           | 1.500,00  | 1.500,00  | Acquisto Beni mobili UT  |
| 20940125/1   | 5.000,00  |                           | 5.000,00  | 5.000,00  | opere idrico fognarie  |
| 20950101/1   | 3.000,00  |                           | 3.000,00  | 3.000,00  | interventi straordinari Bonifica discariche                      |
| 20960111/1   | 5.000,00  |                           | 5.000,00  | 5.000,00  | verde attrezzato e arredo urbano                                 |
| 20960503/1   | 3.000,00  |                           | 3.000,00  | 3.000,00  | Acquisto beni per il verde pubblico                              |
| 21050104/1   | 16.000,00 |                           |           |           | Costruzione loculi cimiteriali                                   |
| 20810143/1   | 1.500,00  |                           | 1.500,00  | 1.500,00  | Segnaletica stradale   |
| 20620116/1   | 4.000,00  |                           | 4.000,00  | 4.000,00  | realizz.e manutenzione impianti sportivi                         |

|            |                   |                   |                   |                   |   |
|------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---|
| 21050107/1 | 31.604,57         |                   | 20.000,00         | 48.000,00         | Manutenzione straordinaria cimitero       |
| 21010101/1 | 1.500,00          |                   | 1.500,00          | 1.500,00          | Man. Straordinaria asilo                  |
| 20150108/1 |                   |                   | 50.000,00         |                   | Man. Straordinaria Sagrato Basilica       |
| 20820101/1 | 5.000,00          |                   | 5.000,00          | 5.000,00          | Man. Straordinaria illuminazione pubblica |
|            | <b>132.204,57</b> | <b>€ 3.965,00</b> | <b>154.600,00</b> | <b>132.600,00</b> |   |

#### ALTRE SPESE IN CONTO CAPITALE

| investimenti  | 2018              | reimp 2018<br>coperta da<br>FPV | 2019             | 2020             |   |
|---------------|-------------------|---------------------------------|------------------|------------------|---|
| 20510701/1    | 12.000,00         |                                 | 8.000,00         | 8.000,00         | CONTRIBUTI PER REALIZZ.<br>OO.UU. EDIFICI RELIGIOSI |
| 20410101/1    | 5.000,00          |                                 | 5.000,00         | 5.000,00         | ristrutturazione scuola materna                     |
| 20820102/1    | 10.000,00         |                                 | 10.000,00        | 10.000,00        | manut. Impianto illuminazione pubblica              |
| 20940107/1    | 8.000,00          |                                 | 8.000,00         | 8.000,00         | Opere idriche                                       |
| 20810125/1    | 7.000,00          |                                 | 7.000,00         | 7.000,00         | viabilità rurale                                    |
| 20150111/1    | 129.000,00        |                                 | 21.000,00        | 21.000,00        | manut. Immobili comunali                            |
| 20810163/1    | 10.000,00         |                                 | 10.000,00        | 10.000,00        | opere stradali                                      |
| 20420101/1    | 11.000,00         |                                 | 11.000,00        | 11.000,00        | manut scuole elementari                             |
| <b>TOTALE</b> | <b>200.000,00</b> |                                 | <b>80.000,00</b> | <b>80.000,00</b> |   |

#### Titolo IV - RIMBORSO DI PRESTITI

Il residuo debito dei mutui al 01.01.2018 risulta essere pari ad € 673.480,84

Gli oneri di ammortamento relativi alla quota capitale dei mutui in essere ammontano ad € 101.740,00 per il 2018 , € 78.030,93 per il 2019 ed € 81.949,14 per il 2020

#### TITOLO VII - SPESE PER CONTO DI TERZI E PARTITE DI GIRO

Le spese per conto di terzi e partite di giro, come indicato nella parte entrata, sono state previste a pareggio con le relative entrate.

## IL FONDO PLURIENNALE VINCOLATO iscritto in spesa

In fase di previsione, il fondo pluriennale vincolato stanziato tra le spese è costituito da due componenti logicamente distinte:

- 1) la quota di risorse accertate negli esercizi precedenti che costituiscono la copertura di spese già impegnate negli esercizi precedenti a quello cui si riferisce il bilancio e imputate agli esercizi successivi;
- 2) le risorse che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, destinate a costituire la copertura di spese che si prevede di impegnare nel corso dell'esercizio cui si riferisce il bilancio, con imputazione agli esercizi successivi.

L'esigenza di rappresentare nel bilancio di previsione le scelte operate, compresi i tempi di previsto impiego delle risorse acquisite per gli interventi sopra illustrati, è fondamentale nella programmazione della spesa pubblica locale (si pensi alla indispensabilità di tale previsione nel caso di indebitamento o di utilizzo di trasferimenti da altri livelli di governo). Ciò premesso, si ritiene possibile stanziare, nel primo esercizio in cui si prevede l'avvio dell'investimento, il fondo pluriennale vincolato anche nel caso di investimenti per i quali non risulta motivatamente possibile individuare l'esigibilità della spesa.

In tali casi, il fondo è imputato nella spesa dell'esercizio in cui si prevede di realizzare l'investimento in corso di definizione, alla missione ed al programma cui si riferisce la spesa e nel PEG (per gli enti locali), è "intestato" alla specifica spesa che si è programmato di realizzare, anche se non risultano determinati i tempi e le modalità.

Nel corso dell'esercizio, a seguito della definizione del cronoprogramma (previsione dei SAL) della spesa, si apportano le necessarie variazioni a ciascun esercizio considerati nel bilancio di previsione per stanziare la spesa ed il fondo pluriennale negli esercizi di competenza e, quando l'obbligazione giuridica è sorta, si provvede ad impegnare l'intera spesa con imputazione agli esercizi in cui l'obbligazione è esigibile.

Preso atto delle diverse variazioni di esigibilità approvate nel 2017 con determinazioni delle responsabili di servizio, come previsto da regolamento di contabilità comunale, si è provveduto ad accantonare spese la cui imputazione graverà sugli esercizi successivi a quelli in cui trovano copertura.

Di seguito si riporta la composizione del fondo pluriennale vincolato iscritto in spesa, distinto tra parte corrente e parte capitale:

| FPV                  | 2018   | 2019   | 2020   |
|----------------------|--------|--------|--------|
| FPV – parte corrente | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 |
| FPV – parte capitale | € 0,00 | € 0,00 | € 0,00 |

### **ENTRATE E SPESE NON RICORRENTI**

Si analizza altresì l'articolazione e la relazione tra le entrate e le spese ricorrenti e quelle non ricorrenti. Al riguardo si ricorda che le entrate sono distinte in ricorrenti e non ricorrenti a seconda se l'acquisizione dell'entrata sia prevista a regime ovvero limitata ad uno o più esercizi, e le spese sono distinte in ricorrenti e non ricorrenti, a seconda se la spesa sia prevista a regime o limitata ad uno o più esercizi.

Sono, in ogni caso, da considerarsi non ricorrenti le entrate 2018 riguardanti:

- donazioni, sanatorie, abusi edilizi e sanzioni per le quali sono previsti introiti complessivi € 14.000,00;



- condoni (previsti in parte corrente): € 0,00;
- gettiti derivanti dalla lotta all'evasione tributaria, previsti in € 40.000,00 per IMU, € 3.000,00 per TARI, € 1.000,00 per TASI ed € 2.000,00 per COSAP;
- entrate per eventi calamitosi: € 0,00;
- alienazione di immobilizzazioni previsti in € 1.023.934,14 e totalmente destinati al finanziamento della spesa d'investimento, di cui il 10% accantonati per estinzione anticipata prestiti;
- accensioni di prestiti € 0,00;
- Sono, in ogni caso, da considerarsi non ricorrenti, le spese riguardanti:
  - a) le consultazioni elettorali o referendarie locali previste per € 40.000,00 (per le quali esiste la contropartita in entrata).

**ONERI E IMPEGNI FINANZIARI STIMATI E STANZIATI IN BILANCIO, DERIVANTI DA CONTRATTI RELATIVI A STRUMENTI FINANZIARI DERIVATI O DA CONTRATTI DI FINANZIAMENTO CHE INCLUDONO UNA COMPONENTE DERIVATA.**

La nota integrativa, con riferimento ai contratti relativi a strumenti finanziari derivati o ai contratti di finanziamento che includono una componente derivata, deve indicare gli oneri e gli impegni finanziari stimati e stanziati in bilancio per ciascuna operazione in derivati. L'ente non ha stipulato contratti relativi a strumenti finanziari derivati o contratti di finanziamento che includono una componente derivata.

**ELENCO DEI PROPRI ENTI ED ORGANISMI STRUMENTALI.**

Si riporta l'elenco degli enti ed organismi strumentali dell'ente, precisando che i rispettivi bilanci sono consultabili sui siti internet a fianco indicati:

| Denominazione  | Tipologia              | % di partecipazione | Capitale sociale al 31/12/6 | Note                      |
|--|------------------------|---------------------|-----------------------------|---------------------------|
| Abbanoa  | SPA                    | 0,03125%            | 256.275.415,00              | www.abbanoa.it            |
| Ente di Governo dell'Ambito della Sardegna (ATO)     | Comitato istituzionale | 0,29118%            | 2.300.000,00                | www.ato.sardegna.it       |
| Asmel  | SOCIETA' CONSORTILE    | 0,876%              | 66.473,00                   | www.asmecomm.it           |
| Consorzio Industriale Provinciale Oristanese         | CONSORZIO              | 1,05000%            | 24.531,70                   | www.ciporistano.it        |
| Parco Geominerario storico ambientale della Sardegna | CONSORZIO              | 0,12500%            | Vedi sito                   | www.parcogeominerario.eu  |
| Consorzio del Parco naturale regionale Monte Arci    | CONSORZIO              | 6,20000%            | Vedi sito                   | www.parcomontearci.it     |
| Unione di Comuni dei Fenici                          | ENTE LOCALE            |                     | Vedi sito                   | www.unionecomunifenici.it |

## RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE

Di seguito si riporta il prospetto dimostrativo del risultato presunto di amministrazione 2017.

### TABELLA DIMOSTRATIVA DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE PRESUNTO ESERCIZIO 2017

| <b>1) Determinazione del risultato di amministrazione al 31/12/2017</b> |  |              |
|---|--|--------------|
| (+)   | <b>Risultato di amministrazione iniziale dell'esercizio 2017</b>   | 4.036.244,12 |
| (+)   | <b>Fondo pluriennale vincolato iniziale dell'esercizio 2017</b>  | 1.263.395,74 |
| (+)   | Entrate già accertate nell'esercizio 2017  | 5.746.055,01 |
| (-)   | Uscite già impegnate nell'esercizio 2017   | 6.522.286,57 |
| +   | Incremento dei residui attivi già verificatesi nell'esercizio 2017   | 35.933,03    |
| +   | Riduzione dei residui passivi già verificatesi nell'esercizio 2017   | 0,01         |
| =   | <b>Risultato di amministrazione dell'esercizio 2017 e alla data di redazione del bilancio dell'anno 2018</b> | 4.559.341,34 |
| +   | Entrate presunte per il restante periodo dell'esercizio 2017   |              |
| -   | Uscite presunte per il restante periodo dell'esercizio 2017  |              |
| +/-   | Variazioni dei residui attivi, presunte per il restante periodo dell'esercizio 2017                          |              |
| -/+   | Variazioni dei residui passivi, presunte per il restante periodo dell'esercizio 2017                         |              |
| -   | Fondo pluriennale vincolato finale presunto dell'esercizio 2017  | 186.416,81   |
| =   | <b>A) Risultato di amministrazione al 31/12/2017</b>   | 4.372.924,53 |

| <b>2) Composizione del risultato di amministrazione al 31/12/2017</b> |              |
|---|--------------|
| <b>Parte accantonata</b>  |              |
| Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2017                     | 1.134.953,17 |

|  |                     |
|--|---------------------|
| Fondo ..... al 31/12/2014  |                     |
| Fondo ..... al 31/12/2015  |                     |
| Altri vincoli da specificare (rinnovi contrattuali e 20% oneri progettazione)              | 30.500,00           |
| <b>B) Totale parte accantonata</b>   | <b>1.156.453,17</b> |
| <b>Parte vincolata</b>   |                     |
| Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili  | 5.855,07            |
| Vincoli derivanti da trasferimenti   | 451.079,24          |
| Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui   | 0,60                |
| Vincoli formalmente attribuiti dall'ente   |                     |
| Altri vincoli  | 914.240,78          |
| <b>C) Totale parte vincolata</b>   | <b>1.371.175,69</b> |
| <b>Parte destinata agli investimenti</b>   |                     |
| <b>D) Totale destinata a investimenti</b>  | <b>131.935,09</b>   |
| <b>E) Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)</b>   | <b>1.704.360,58</b> |
| <b>3) Utilizzo quote vincolate del risultato di amministrazione presunto al 31/12/2016</b> |                     |
| Utilizzo vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili                               |                     |
| Utilizzo vincoli derivanti da trasferimenti  |                     |
| Utilizzo vincoli derivanti dalla contrazione di mutui                                      |                     |
| Utilizzo vincoli formalmente attribuiti dall'ente  |                     |
| Utilizzo altri vincoli da specificare  |                     |
| <b>Totale utilizzo avanzo di amministrazione presunto</b>                                  | <b>0,00</b>         |

### L'AVANZO VINCOLATO

Nel caso in cui il bilancio di previsione preveda l'utilizzo delle quote vincolate del risultato di amministrazione, l'elenco analitico riguardante le quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente e i relativi utilizzi è costituito dalla seguente tabella.

Al riguardo si ricorda che l'utilizzo delle quote vincolate del risultato di amministrazione è sempre consentito, secondo le modalità di cui al principio applicato 9.2, anche nelle more

dell'approvazione del rendiconto della gestione, mentre l'utilizzo delle quote accantonate è ammesso solo a seguito dell'approvazione del rendiconto o sulla base dell'approvazione del prospetto concernente il risultato di amministrazione presunto aggiornato sulla base dei dati di preconsuntivo.

Per vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili si intendono i vincoli previsti dalle legge statali e regionali nei confronti degli enti locali e quelli previsti dalla legge statale nei confronti delle regioni, esclusi i casi in cui la legge dispone un vincolo di destinazione su propri trasferimenti di risorse a favore di terzi, che si configurano come vincoli derivanti da trasferimenti. Esempificazioni di vincoli derivanti dai principi contabili sono indicati nel principio applicato della contabilità finanziaria 9.2 .

Con riferimento ai vincoli di destinazione delle entrate derivanti dalle sanzioni per violazioni del codice della strada, nella colonna b) è indicato il totale degli accertamenti delle entrate da sanzioni, dedotto lo stanziamento definitivo al fondo crediti di dubbia esigibilità/fondo svalutazione crediti riguardante tale entrate e gli impegni assunti per il compenso al concessionario.

Per vincoli derivanti dai trasferimenti si intendono gli specifici vincoli di utilizzo di risorse trasferite per la realizzazione di una determinata spesa. E' necessario distinguere le entrate vincolate alla realizzazione di una specifica spesa dalle entrate destinate al finanziamento di una generale categoria di spese, quali la spesa sanitaria o la spesa UE. La natura vincolata dei trasferimenti UE si estende alle risorse destinate al cofinanziamento nazionale. Pertanto, tali risorse devono essere considerate come "vincolate da trasferimenti" ancorché derivanti da entrate proprie dell'ente. Per gli enti locali, la natura vincolata di tali risorse non rileva ai fini della disciplina dei vincoli cassa.

Fermo restando l'obbligo di rispettare sia i vincoli specifici che la destinazione generica delle risorse acquisite, si sottolinea che la disciplina prevista per l'utilizzo delle quote vincolate del risultato di amministrazione non riguarda le cd. risorse destinate.

Per vincoli derivanti da mutui e altri finanziamenti si intendono tutti i debiti contratti dall'ente, vincolati alla realizzazione di specifici investimenti, salvo i mutui contratti dalle regioni a fronte di disavanzo da indebitamento autorizzato con legge non ancora accertato.

Per vincoli formalmente attribuiti dall'ente si intendono quelli previsti dal principio applicato 9.2, derivanti da "entrate straordinarie, non aventi natura ricorrente, accertate e riscosse cui l'amministrazione ha formalmente attribuito una specifica destinazione. E' possibile attribuire un vincolo di destinazione alle entrate straordinarie non aventi natura ricorrente solo se l'ente non ha rinviato la copertura del disavanzo di amministrazione negli esercizi successivi, ha provveduto nel corso dell'esercizio alla copertura di tutti gli eventuali debiti fuori bilancio (per gli enti locali compresi quelli ai sensi dell'articolo 193 del TUEL, nel caso in cui sia stata accertata, nell'anno in corso e nei due anni precedenti l'assenza dell'equilibrio generale di bilancio)".

## EQUILIBRI COSTITUZIONALI

Con la legge n. 243/2012 sono disciplinati il contenuto della legge di bilancio, le norme fondamentali e i criteri volti ad assicurare l'equilibrio tra le entrate e le spese dei bilanci pubblici e la sostenibilità del debito del complesso delle pubbliche amministrazioni, nonché degli altri aspetti trattati dalla legge costituzionale n. 1 del 2012 .

Ad opera della Legge 12 agosto 2016, n. 164 "Modifiche alla legge 24 dicembre 2012, n. 243, in materia di equilibrio dei bilanci delle regioni e degli enti locali", pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 201 del 29-8-2016 ed entrata in vigore il 13/09/2016, è stata revisionata la disciplina sugli equilibri di bilancio per le Regioni e gli Enti locali, sia in fase di programmazione che di rendiconto.

Pertanto gli enti in questione dall'esercizio 2018 dovranno conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali, come eventualmente modificato ai sensi dell'articolo 10 della medesima legge.

La legge di bilancio per il 2017, ed in particolare l'art. 1 commi 466 e seguenti, declinano nel particolare le nuove regole di finanza pubblica previste per gli enti, confermando il vincolo già previsto per il 2016, ovvero il conseguimento di un saldo non negativo, in termini di competenza, tra entrate finali (titoli 1-5 dello schema di bilancio armonizzato) e spese finali (titoli 1-3 del medesimo schema di bilancio), così come previsto dal revisionato art. 9 della legge 243/2012. Il comma, inoltre, stabilisce l'intera inclusione del fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel computo del saldo finale di competenza per il periodo 2018-2020, al netto della quota rinveniente da debito, stabilizzandolo per l'intero triennio: tale disposizione consente indubbiamente una migliore programmazione degli investimenti degli enti, ampliando la possibilità di intervento in tali ambiti.

Viene inoltre modificata la disciplina graduale delle sanzioni in caso di mancato rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, così come viene introdotto un sistema graduale di "premi" per gli enti che centrano gli obiettivi a determinate condizioni.

Si considerano, inoltre, le modifiche apportate dall'art 1 commi 785 e seguenti della L 2018/2017 (Legge di bilancio 2018).

Si riportano le tabelle dimostrative del rispetto degli obiettivi di finanza pubblica di cui all'art. 9 della L. 243/2012, sia in termini di competenza che di cassa, nella versione modificata dalla Legge n. 164/2016:

| EQUILIBRIO DI BILANCIO DI CUI ALL'ART. 9 DELLA LEGGE N. 243/2012   |            | COMPETENZA ANNO 2018 | COMPETENZA ANNO 2019 | COMPETENZA ANNO 2020 |
|--|------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| A1) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)  | (+)        | 182451,81            | 0,00                 | 0,00                 |
| A2) Fondo pluriennale vincolato di entrata in conto capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali) | (+)        | 3965,00              | 0,00                 | 0,00                 |
| A3) Fondo pluriennale vincolato di entrata per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)                                     | (+)        | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 |
| <b>A) Fondo pluriennale vincolato di entrata (A1 + A2 + A3)</b>  | <b>(+)</b> | <b>186416,81</b>     | <b>0,00</b>          | <b>0,00</b>          |
| <b>B) Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, con</b>  | <b>(+)</b> | <b>1611964,92</b>    | <b>1612464,92</b>    | <b>1612464,92</b>    |
| <b>C) Titolo 2 - Trasferimenti correnti validi ai fini dei saldi finanza pubblica</b>  | <b>(+)</b> | <b>2258333,10</b>    | <b>2122126,13</b>    | <b>2144126,13</b>    |
| <b>D) Titolo 3 - Entrate extratributarie</b>   | <b>(+)</b> | <b>368113,24</b>     | <b>345426,00</b>     | <b>327426,00</b>     |
| <b>E) Titolo 4 - Entrate in c/capitale</b>   | <b>(+)</b> | <b>2299325,10</b>    | <b>1008816,61</b>    | <b>244100,00</b>     |
| <b>F) Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie</b>  | <b>(+)</b> | <b>0,00</b>          | <b>0,00</b>          | <b>0,00</b>          |
| <b>G) SPAZI FINANZIARI ACQUISITI <sup>(1)</sup></b>  | <b>(+)</b> | <b>0,00</b>          | <b>0,00</b>          | <b>0,00</b>          |
| H1) Titolo 1 - Spese correnti al netto del fondo pluriennale vincolato   | (+)        | 4323013,46           | 4005876,51           | 4005958,30           |
| H2) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)  | (+)        | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 |
| H3) Fondo crediti di dubbia esigibilità di parte corrente <sup>(2)</sup>   | (-)        | 141517,67            | 162388,32            | 180736,87            |
| H4) Fondo contenzioso (destinato a confluire nel risultato)  | (-)        | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 |
| H5) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato)   | (-)        | 10000,00             | 10000,00             | 10000,00             |
| <b>H) Titolo 1 - Spese correnti valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (H=H1+H2-H3-H4-H5)</b>  | <b>(-)</b> | <b>4171495,79</b>    | <b>3833488,19</b>    | <b>3815221,43</b>    |
| I1) Titolo 2 - Spese in c/ capitale al netto del fondo pluriennale vincolato   | (+)        | 2303290,10           | 1008816,61           | 244100,00            |
| I2) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale al netto delle quote finanziate da debito (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)                | (+)        | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 |
| I3) Fondo crediti di dubbia esigibilità in c/capitale <sup>(2)</sup>   | (-)        | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 |
| I4) Altri accantonamenti (destinati a confluire nel risultato)   | (-)        | 59445,00             | 15042,50             | 0,00                 |
| <b>I) Titolo 2 - Spese in c/capitale valide ai fini dei saldi di finanza pubblica (I=I1+I2-I3-I4)</b>  | <b>(-)</b> | <b>2243845,10</b>    | <b>993774,11</b>     | <b>244100,00</b>     |
| L1) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria al netto del fondo pluriennale vincolato   | (+)        | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 |
| L2) Fondo pluriennale vincolato per partite finanziarie (dal 2020 quota finanziata da entrate finali)  | (+)        | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 |
| <b>L) Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziaria (L=L1 + L2)</b>  | <b>(-)</b> | <b>0,00</b>          | <b>0,00</b>          | <b>0,00</b>          |
| <b>M) SPAZI FINANZIARI CEDUTI<sup>(1)</sup></b>  | <b>(-)</b> | <b>0,00</b>          | <b>0,00</b>          | <b>0,00</b>          |
| <b>BILANCIO AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 DELLA LEGGE N. 243/2012 (N=A+B+C+D+E+F+G-H-I-L-M)</b>   |            | <b>308812,28</b>     | <b>261571,36</b>     | <b>268795,62</b>     |

(\*) Per il bilancio di previsione 2017 - 2019, "n" corrisponde a 2017, "n+1" corrisponde a 2018, e "n+2" corrisponde a 2019.

1) Gli spazi finanziari acquisiti o ceduti attraverso i patti regionalizzati e nazionali sono disponibili all'indirizzo

2) Al fine di garantire una corretta verifica dell'effettivo rispetto del saldo, indicare il fondo crediti di dubbia esigibilità al netto

3) I fondi di riserva e i fondi speciali non sono destinati a confluire nel risultato di amministrazione. Indicare solo i fondi non

4) L'ente è in equilibrio di bilancio ai sensi dell'articolo 9 della legge n. 243 del 2012 se la somma algebrica degli addendi del

Lo spazio naturale che si è creato con le previsioni del bilancio 2018/2020 (generato da

mancata contabilizzazione tra le spese dal FCDE e dalla quota capitale di rimborso dei mutui passivi) potrà essere utilizzato per l'applicazione dell'avanzo di amministrazione accertato con il rendiconto della gestione 2017 in corso di predisposizione.

### LIMITI DI SPESA

Ai fini della predisposizione del Bilancio di previsione 2018-2020 trovano applicazione i tagli di spesa previsti in tema di compensi agli organi di controllo, studi ed incarichi di consulenza; relazioni pubbliche, convegni, mostre, rappresentanza; sponsorizzazioni; missioni; attività di formazione; acquisto, manutenzione, noleggio, esercizio autovetture e acquisto buoni taxi; acquisto di mobili e arredi (non più vigente dal 01/01/2017)

Le normative richiamate sono le seguenti:

- art. 6 del D.L. 31/05/2010, n. 78, convertito nella Legge 30/07/2010, n. 122;
- art. 5 del D.L. 06/07/2012, n. 95, convertito con modificazioni nella Legge 07/08/2012, n. 135;
- art. 1, commi 138, 141, 146 e 147 della Legge 24 dicembre 2012, n. 228, (cd. Legge di Stabilità 2013);
- art. 1, c. 5 del D.L. 101/2013, dagli artt. 14 e 15 del D.L. 66/2014;
- art. 13, c. 1 del D.L. n. 244/2016;

L'art. 21-bis del DL n. 50/17, introdotto in sede di conversione, prevede per il 2017 la disapplicazione di alcuni dei vincoli sopra richiamati, in presenza di alcune condizioni.

Ci si riferisce in particolare alle limitazioni sulle spese riferite a:

- studi e consulenze, rappresentanza, relazioni pubbliche, convegni e pubblicità sponsorizzazioni, formazione del personale, stampa di relazioni e altre pubblicazioni distribuite gratuitamente ad altre amministrazioni.

L'eliminazione dei vincoli per le mostre organizzate dagli enti locali, incondizionatamente, è disposta dall'art. 22, comma 5-quater, del DL n. 50/17.

Dal 2018, a regime, i medesimi vincoli non si applicano ai Comuni e alle loro forme associative che abbiano approvato il bilancio di previsione finanziario entro il 31/12 dell'anno precedente e che abbiano rispettato nell'anno precedente il saldo di finanza pubblica previsto dall'art. 9 della legge n. 243/2012.

Il bilancio di previsione 2018-2020 è stato costruito tenendo in considerazione detti vincoli come vigenti, in quanto ad oggi non è possibile stabilire a priori se si realizzeranno le condizioni giuridiche che consentiranno all'ente di poter disapplicare i vincoli in questione, soprattutto con riferimento alla verifica del rispetto del saldo di finanza pubblica, che sarà noto solo dopo l'invio della certificazione prevista dalla normativa entro il 31/03/2018.

Qualora, a seguito della verifica dei requisiti, potrà essere disposta la disapplicazione dei vincoli, verrà operata una successiva ricognizione riferita a quelli ancora vigenti.

Per la quantificazione dei vincoli rispettati nel bilancio 2018/2020 si osserva quanto indicato dalla sentenza N. 139/2012 della Corte Costituzionale, così come segue:

| OGGETTO   | AMMONTARE RIDUZIONE  | SPESA DI RIFERIMENTO (A) | RISPARMIO* (B)   | SPESA MASSIMA CONSENTITA NEL 2018 | SPESA MAX PREVISTA PER IL 2018 |
|---|--|--------------------------|------------------|-----------------------------------|--------------------------------|
| Incarichi studio e consulenza   | Riduzione dell'80% rispetto al 2009+10% DL 101/2013+art1 c5 DL 101/2013+L 135/2013 (*) | 7.970,00                 | 7.173,00         | 637,60                            | 0,00                           |
| Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e di rappresentanza | Riduzione dell'80% rispetto al 2009  | 5.255,49                 | 4.204,40         | 1.051,10                          | 1.100,00                       |
| Spese di sponsorizzazione   | Nessuna spesa  | -                        | -                | -                                 | 0                              |
| Spese per missioni  | Riduzione del 50% rispetto al 2009   | 2.186,89                 | 1.093,45         | 1.093,45                          | 850,00                         |
| Formazione  | Riduzione del 50% rispetto al 2009   | 11.908,52                | 5.954,26         | 5.954,26                          | 7.642,80                       |
| Acquisto e gestione autovetture (anche noleggio)                      | Riduzione del 30% rispetto al 2011 (art 15 dl 66/2014)                                 | 18.943,47                | 13.260,43        | 5.683,04                          | 4.826,64                       |
| <b>Totale GENERALE</b>  |  | <b>46.264,37</b>         | <b>31.685,54</b> | <b>14.419,44</b>                  | <b>14.419,44</b>               |

**La Responsabile del Servizio Finanziario  
Dott.ssa Silvia Spiga**